



关于印发 2019 年义安区服务业发展 工作要点的通知

义政办〔2019〕9 号

各乡镇人民政府、园区管委会、新桥办事处，区政府有关部门；
经区政府同意，现将《2019 年义安区服务业发展工作要点》
印发给你们，请认真贯彻执行。

铜陵市义安区人民政府办公室

2019 年 5 月 7 日

（此件公开发布）



2019 年义安区服务业发展工作要点

为加快推动全区经济高质量发展，打造水清岸绿产业优美丽长江经济带，切实把现代服务业发展作为优化区域经济结构、转变经济发展方式的重要抓手，充分调动各方面积极因素，努力优化环境，促进全区服务业转型升级，特制定我区 2019 年服务业发展工作要点。

一、指导思想与总体目标

以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想为总指导，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为总原则，以建设宜居宜业宜游商兴业活的现代义安为总目标，积极培育生产性服务业，大力提升生活性服务业；重点围绕现代物流、商贸流通、文化旅游、金融服务、科技信息、房地产业、养老服务等重点行业，加快服务业集聚发展、创新驱动、融合互动与新动能培育，促进生产性服务业向专业化和价值链高端提升、生活性服务业向精细化和高品质转变，不断提高服务业规模、能级和水平，全力推动服务业发展跃上新台阶。整体上实现 2019 年全区服务业增加值 49.98 亿元，同比增长 7% 以上，占全区 GDP 比值较上年提高 1 个百分点；实现社会消费品零售总额 44.95 亿元，同比增长 12% 以上；新增限额以上企业 5 家，当年新增亿元以上服务业项



目 5 个；服务业重点项目投资同比增长 8% 以上；完成市政府分解我区的其他服务业工作任务。

二、具体工作

（一）大力推进生产性服务业高质高标

1. 提升发展现代物流业。充分利用我区区位便利条件，依托丰富的长江深水岸线资源以及东部交通枢纽地位，围绕旋力特钢等大型企业积极发展配套物流。谋划建设一个集电商办公、技术服务、仓储中心、电商云仓、电商孵化、物流快递及综合性服务为一体的电商物流整合园区。大力推广集装化运输，深入实施多式联运示范工程，加快标准化、现代化的冷链物流设施和信息化建设，推进电商物流渠道下沉，完善城乡快递服务网络，推进物流降本增效。突出现代物流业在经济发展中的基础性、战略性作用，整合提升资源要素，加大物流政策扶持，构建江海联运物流发展格局，成为铜陵建设皖中南商贸物流中心的战略支点。启动国家农业科技园区农产品物流园建设，全力推进钟鸣铁路物流园建设。综合施策推动物流企业做大做强，新增规上物流企业 2 家，实现物流业主营业务收入增长 8% 以上。（责任单位：东部城区、义安经开区、区交通运输局、区税务局、区商务局）

2. 创新发展现代金融业。继续深化政银企合作，建立长效工作机制，落实金融机构支持地方经济发展奖励办法。大力推广“税融通”业务，引导金融机构加大对服务业的信贷支持力度。围绕



铜陵市义安区人民政府行政规范性文件

支持小微企业服务业发展，探索“政策+基金”金融支持政策。积极创造条件，引进更多金融机构在我区落户，推进农村金融，进一步提高乡镇网点和行政村基础金融服务覆盖率。**(责任单位：区财政局、区金融监管局、区税务局、区经信局、区农业农村局、区商务局)**

3.培育科技与信息服务业。大力发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融和综合科技服务。积极培育扶持科技服务业主体，整合优化科技服务资源，创新科技服务模式，延伸科技创新服务链，促进科技服务业专业化、网络化、规模化发展。提升科技服务“大众创业、万众创新”能力水平。引进一批科技型中小微项目，不断提高重点科创平台承载能级，探索科技金融服务支撑科技型中小微企业发展的新路径，进一步提升区域经济发展竞争力。**(责任单位：区科技局、区经信局、区发改委)**

(二) 切实提升生活性服务业优质优品

4.繁荣发展文化旅游业。全面推动乡村旅游“品质革命”，谋划举办一批特色旅游活动，不断增加丰富供给，逐步推动观光旅向度假游转变，力争年游客接待人次达到 400 万人次以上，实现旅游收入 22 亿元。重点开发建设明塘文化艺术村、梧桐花谷旅游景区、永泉国际旅游度假区、天门镇湾池生态园等一批重点项目，加强景区景点路网配套，完善旅游服务咨询平台，不断丰



铜陵市义安区人民政府行政规范性文件

富旅游产品业态，提升休闲度假功能。全面推进乡村旅游提升项目建设。积极培育和创建一批乡村旅游特色镇、特色村和示范点。力争新增国家级 2A 以上景区 2 至 5 家，省级优秀旅游乡镇 1-2 家。积极协调推进犁桥漫生活特色小镇建设，力争早日发挥经济效应。提升发展漫园、西湖万亩荷花等影视拍摄点建设，推进影视创作与旅游产业融合发展。进一步完善凤凰山景区的基础设施，加快市场化步伐。（责任单位：区文旅局、区发改委、各乡镇、园区）

5.转型发展商贸流通业。充分发挥市场配置资源的决定性作用，优化商贸流通发展的体制机制，增强服务经济社会发展全局的能力。加快东部城区商贸中心建设，提供购物、休闲、娱乐、饮食全方位一站式服务；推动促消费常态化，采取各类方式激励零售企业开展促销活动，重点做热“周日经济”“假日经济”；更好满足城乡居民多样化需求。加快三月三城、汇森商业文化广场等重点商贸项目建设，探索商贸业创新“互联网+商业”模式，助推商贸企业开展智能化、网络化的全渠道经营：加快零售企业创新发展，提升线下消费体验。健全以农副产品综合批发市场为核心、城区社区农贸市场和乡镇农贸市场为骨干、中心村菜场为节点的农产品流通体系，加快乡镇、社区农贸市场提升发展，促进农超对接和农商互联。（责任单位：区商务局、区农业农村局、区市场监督管理局、区财政局、区科技局、区供销社、各乡镇、



园区。)

6.稳健发展房地产业。以“平衡供需、稳控市场”为目标，支持居民合理的住房消费，扩大有效需求，促进房地产市场平稳健康发展。以旧城改造和东部城区建设为重点，规范市场秩序，坚持有序开发，保持供需基本平衡，开展城市推介会等活动提升开发质量，加强行业自律，积极稳定房地产市场。完善房地产服务体系，鼓励物业服务企业规模化发展。完善房地产中介服务体系，构建包含物业服务、房地产经纪、房地产评估、房地产咨询等在内的关联服务网络。加快保障性安居工程建设，完善保障性住房供应方式，通过多种方式满足住房需求。(责任单位：区住建局、区发改委)

7.提速发展养老、健康、社区等服务。创新培育社区养老、健康养老、智慧养老、产业养老、文化养老等模式，引导社会力量举办养老机构，通过公建民营等方式鼓励社会资本进入养老服务业，加快金色年华颐养中心项目建设。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化等多样化健康服务。推动发展专业、规范的护理服务，引进生物制药、中医药健康服务等大健康产业。统筹城乡、区域健康服务资源配置，倡导“医养一体”服务模式，加快医疗卫生和养老服务融合。继续实施以“便利消费进社区，便民服务进家庭”的“双进”工程，抓好社区蔬菜直销店、便民副食品店、家政服务等便民服务网络建设，拓展服务领域，推进便民



铜陵市义安区人民政府行政规范性文件

服务网点连锁化发展。大力培育社区社会组织，引导社区社会组织参与养老、助残、优抚、家政、卫生保健、信息服务等社区治理服务。（责任单位：区教育局、区文旅局、区民政局、区住建局、区商务局、区卫健委、区市场监督管理局）

（三）支持培育新兴服务业创新创业

8 支持新兴服务业创新。加快商业模式创新，大力发展供应链管理服务业，加快发展农村服务业，打造电子商务进农村村级全覆盖升级版，支持农村连锁经营和物流配送。支持技术手段创新，鼓励开发服务业共性和关键技术，培育创意设计、数字传媒等新兴服务市场。加大“退二进三”力度，协调推进当地企业实施主辅分离。加快服务业产品创新，促进智能终端与应用服务相融合、数字产品与内容服务相结合，推广运用阿里、京东掌中宝等创新购物产品，拓展服务领域。加快业态创新，引导推进总部经济、会展经济、健康养老经济和文旅融合等业态发展，培育专业服务市场。（责任单位：区商务局、区科技局、区文旅局、区民政局、区经信局、各乡镇、园区、办事处）

9 推进电子商务新发展。巩固 2018 年县域电商大会对接成果，继续加大智谷易购与阿里巴巴对接合作支持力度，加快推进智谷易购姜茶生产基地建设进度，全力支持智谷易购与生姜种植专业合作社、生姜种植农户签订定单合同。重点打造智谷易购旗下艺福江南电商品牌，力争在 2019 年艺福江南品牌成为全国知名电



铜陵市义安区人民政府行政规范性文件

商品牌。鼓励新梦想农业科技有限公司、圣亿商贸有限公司建设农产品电商产业园，引导瑞璞牡丹、四洋养殖等传统企业调整营销模式，帮助企业设立电商销售中心，制定系列优惠政策，实现电商转型升级。实现农业龙头企业网销额占销售收入比重达 40% 引，引进“四通一达”等知名快递公司在我区设仓，进一步降低电商企业物流成本。着力构建“区级公共服务中心+乡（镇）服务站+村级服务站”=级甲商网络，推进乡（镇）村甲子商务服务站发展。结合我区实际，完善义安区电子商务发展扶持政策，进一步加强电子商务基础设施及设施设备建设，重点支持农产品一行、申商培训。电商领域拓展、品牌培育、示范企业网点创建等。聚焦建设“线上义安”，引导传统商业拥抱互联网，树牢“买全球、卖全球”的理念，积极打造电子商务产业新城，争创省级电子商务发展基地。实现电子商务交易额 14 亿元。（责任单位：区商务局、各乡镇、园区、办事处）

三、保障措施

（一）切实加强组织领导。各乡镇、园区、办事处和部门要把服务业发展作为 2019 年各项工作重要内容，加强组织领导，各单位主要负责同志是第一责任人，分管负责同志为直接责任人。牵头责任单位要负责组织协调责任，具体责任单位要主动作为，积极配合，相关部门按职责分工，加强协作，形成工作合力。落实服务业发展七项工作机制，加强月度、季度数据统计，分析



上工作调度。(责任单位：区服务业发展领导小组各成员单位)

(二)巩固完善政策落实。贯彻落实国家和省市出台的关于服务业发展相关政策，充分发挥财政资金的引导作用，加强对服务业转型提升的扶持。鼓励民间资本参与公用事业和服务业基础设施建设，提高非公有制经济在服务业中的比重。服务业企业在注册登记、财税金融、资质认定、价格政策、人才引进等方面，享受与工业同等待遇，营造公平竞争环境，切实降低企业发展成本。(责任单位：区发改委、区财政局、区市场监督管理局、区人社局)

(三)强化人才项目支撑。建立健全服务业人才培养和引进机制，加快实施服务业人才工程，培养和引进一批高层次、高技能专业化服务业人才，全面提高服务业人才素质。进一步发挥投资项目对服务业发展的关键性作用，积极谋划服务业重大项目，建立并完善服务业投资项目库，加强与投资项目配套的用地、规划、环境影响评价等政策衔接。建立“开工一批、建成一批、储备一批”工作机制，推进服务业重大项目形成更多的投资实物量。(责任单位：区人才办、区人社局、区发改委、区投资促进局、各乡镇、园区、办事处)

(四)坚持评议考核监督。进一步强化目标管理，把责任落实到个人，按照“突出重点，兼顾一般，分类考核，区别对待”的工作思路，强化绩效考核，健全奖惩制度，建立评议考核结果



铜陵市义安区人民政府行政规范性文件

通报制度。加强商务部门牵头服务业工作的职能，充分调动部门开展服务业工作积极性，加强部门协调配合，形成发展合力，促进服务业各项目标顺利完成。(责任单位：区商务局、区统计局、区目标办、区服务业发展领导小组各成员单位)

附件：1. 2019 年义安区服务业发展目标任务

2. 2019 年义安区责任部门服务业发展目标任务分解
表 32019 年各乡镇（园区、办事处）服务业发展目标任务分解表



附件 2

2019 年义安区责任部门服务业发展目标任务分解表

序号	责任单位	指标任务
1	商务局	限上批发业商品销售额增长 25%，限上零售业商品销售额增长 12.5%，限上住宿业营业额增长 6%，限上餐饮业营业额增长 8%，新增限上企业 5 家以上
2	交通局	客货运周转量增长 5.2%
3	金融管理局	人民币存贷款余额增长 8%
4	住建局	商品房销售面积增长 22%；房地产业从业人员增长 8%，房地产业从业人员工资总额增长 15%
5	文旅局	其他营利性服务业增速 25%，新增规上企业 3 家以上
6	科技局、水利局、环保局、 卫健委、教体局	非营利性服务业中营利活动营业收入增长 20%以上，各职能部门新增限上企业 1 家以上
7	区财政局	财政预算支出中八项支出增长 7.5%



附件 1

2019 年义安区服务业发展目标任务

名称	目标任务
服务业增加值（可比价）	增速达 7% 以上
服务业重点项目投资	增幅达 8% 以上
社会消费品零售总额	增速达 12% 以上
新增限上企业	5 家以上
亿元以上服务业投资项目	新增 5 个



附件 3

2019 年各乡镇（园区、办事处）服务业发展目标任务分解表

2019 年目标任务	新增限（规）上企业个数（40 分）	服务业投资额（万元）（40 分）	重点工作（20 分）	加分项目
五松镇	2	40000	1. 推进服务业发展机构建立（10 分）； 2. 按时完成服务业发展办公室交办的各项工作任务（10 分）。	1. 创建 1 个省级以上服务业集聚区的加 10 分。 2. 新增亿元以上服务业重点投资项目（不包括房地产），每个加 2 分。
顺安镇	2	40000		
钟鸣镇	2	40000		
天门镇	1	40000		
老洲乡	1	12000		
东联镇	1	12000		
西联镇	1	12000		
胥坝乡	1	12000		
义安经开区	1	80000		
铜陵国家农业科技园	1	12000		
东部城区	1	250000		
凤凰山管委会	1	12000		
新桥办事处	1	6000		
合计	16	568000		

注：新增限上企业个数、服务业投资额数据均以区统计局提供的数据为准