

铜陵市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

（2026年1月29日铜陵市第十七届
人民代表大会第五次会议批准）

2026年4月

目 录

第一篇 接续奋斗，推动现代化幸福铜陵建设取得新进展 . . .	1
第一章 发展基础	1
第二章 面临形势	7
第三章 指导思想	9
第四章 主要目标	11
第二篇 向新提质，推动现代化产业体系建设迈上新台阶 . . .	16
第五章 做强做优做大世界级铜产业集群	16
第六章 推动特色优势产业提档升级	18
第七章 培育壮大未来产业	25
第八章 构筑创新型产业融合发展生态圈	26
第三篇 创新引领，打造数字赋能创新型城市发展新引擎 . . .	31
第九章 加快建设高水平国家创新型城市	31
第十章 加快推进教育科技人才一体化	33
第十一章 打造面向未来的现代化数字铜陵	35
第四篇 主动作为，融入内需为主双循环互促发展新格局 . . .	38
第十二章 充分激发消费潜能	38
第十三章 拓展有效投资空间	40
第十四章 推动外贸稳拓调优	44
第五篇 敢为人先，构建长三角区域高能级改革开放新高地 .	45
第十五章 主动服务和融入国家重大发展战略	45

第十六章 全面深化重点领域改革	46
第十七章 塑造更高水平开放格局	50
第六篇 统筹优化，拓展城乡融合区域协同发展新空间	53
第十八章 优化城市空间格局	53
第十九章 深入实施以人为本的新型城镇化战略	58
第二十章 坚持优先发展扎实推进乡村全面振兴	60
第七篇 因地制宜，提升城市功能品质活力塑造铜都新风貌 .	64
第二十一章 推动城市内涵式发展	64
第二十二章 以工匠精神建设精致大气之城	65
第二十三章 以绣花功夫做好城市运营治理	67
第八篇 智慧赋能，打造智能高效绿色韧性基础设施新体系 .	70
第二十四章 构建外联内畅的综合立体交通网络	70
第二十五章 构建安全韧性的现代水网体系	73
第二十六章 构建新型能源体系	74
第二十七章 构建智能高效的新型基础设施体系	76
第九篇 熔旧铸新，探索挖掘长江流域文化名片新亮点	78
第二十八章 建设更高水平城市文明	78
第二十九章 推动文化传承繁荣兴盛	80
第三十章 加快文化产业繁荣发展	82
第三十一章 推动“文旅+”深度融合	83
第十篇 投资于人，解决群众急难愁盼增进民生新福祉	86
第三十二章 促进高质量充分就业	86

第三十三章 持续推进富民增收	87
第三十四章 推动教育事业高质量发展	88
第三十五章 健全多层次社会保障体系	90
第三十六章 推动房地产高质量发展	91
第三十七章 深入实施健康铜陵行动	93
第三十八章 建设全龄友好的幸福铜陵	95
第三十九章 扩大优质公共服务供给	96
第十一篇 绿色转型，绘就山水秀美生态铜都魅力新画卷 ...	99
第四十章 提升生态系统质量和稳定性	99
第四十一章 持续改善生态环境质量	101
第四十二章 深入推进长江大保护	103
第四十三章 加快推动绿色低碳转型发展	105
第十二篇 安全至上，构筑平安法治铜陵建设新高度	109
第四十四章 营造公平公正的民主法治环境	109
第四十五章 健全国家安全体系	111
第四十六章 加强重点领域国家安全能力建设	112
第四十七章 提升本质安全水平	114
第四十八章 完善社会治理体系	116
第十三篇 凝心聚力，为实现“十五五”规划而努力奋斗 ..	119
第四十九章 坚持和加强党的全面领导	119
第五十章 强化规划实施保障	120

专栏目录

专栏 1: 铜陵市“十五五”经济社会发展主要指标	15
专栏 2: 文旅康养和生活性服务业品质提升行动	21
专栏 3: 重点特色产业提档升级六大行动	23
专栏 4: 生产性服务业强链赋能行动	27
专栏 5: 人才铜聚工程	35
专栏 6: “十五五”提振消费专项行动	39
专栏 7: “十五五”重大项目“513”计划	42
专栏 8: 成片开发规划方案	56
专栏 9: 打造高能级开发区矩阵	57
专栏 10: 农业现代化大产业建设工程	61
专栏 11: 城市更新行动	67
专栏 12: 水运交通重点建设项目	71
专栏 13: 公路交通重点建设项目	72
专栏 14: 能源重点建设项目	75
专栏 15: 文化发展重点工程	79
专栏 16: 历史文化遗产和红色基因建设工程	81
专栏 17: 长三角特色文化旅游目的地建设工程	83
专栏 18: “文旅+”融合新场景新业态建设工程	85
专栏 19: 公共服务补短板强弱项重点任务	98
专栏 20: 构建市域生态空间结构	100

铜陵市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共铜陵市委关于制定铜陵市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明铜陵市发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 接续奋斗，推动现代化幸福 铜陵建设取得新进展

第一章 发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、二十大和历次全会精神，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，有力克服复杂严峻的发展环境变化和世纪疫情严重冲击，统筹推动高质量发展，中国式现代化幸福铜陵建设实现良好开局。

经济发展能级实现跃升。经济总量连续跨过4个百亿台阶，由1004亿元增长到1415.4亿元。人均地区生产总值突破10万元大关，居全省第4位；全员劳动生产率高出全省平均水平近

40%。铜陵有色连续 7 年上榜世界 500 强。全市新增上市企业 6 家、IPO 过会企业 1 家，上市公司总量、增量分别居全省第 4 位、第 3 位。一般公共预算收入较“十三五”增长超 40%，税收占比稳定在 70%以上。全市新登记市场主体超 8 万户，市场主体总数超 15 万户。

产业转型升级成效显著。国家资源枯竭城市转型绩效评价、产业转型升级示范区建设连续 3 年获评优秀。国家先进结构材料产业集群企业数、产值实现“双倍增”，战略性新兴产业集群发展工作获国务院真抓实干激励表彰，铜基新材料产业集群入选省先进制造业集群，规模以上工业产值突破 3000 亿元。促进产业生态融合升级，“十四五”以来，净增国家专精特新“小巨人”企业 11 家、省专精特新企业 111 家，获评省服务业集聚（示范）区 6 家、省“两业融合”试点 9 家。国家创新型城市成功创建，国家知识产权强市建设试点城市、创新驱动示范市加快建设，高新技术企业数提前完成倍增目标。创新能力指数居全国第 72 位，铜陵入列“中国城市人才吸引力百强”榜单。

内需拉动作用充分发挥。连续五年开展“重大项目主题年”活动，抓好“双招双引”源头工程，有色绿色智能铜基新材料等重大项目先后落地，实现百亿元产业项目“零”的突破。“十四五”以来，累计参加省开工动员项目超 800 个，完成重点项目投资超 2500 亿元，其中产业项目占比超 70%。国家文化和旅游消费试点市建设有序推进，“一核五线八片”全域旅游发展格局加快构

建，“十四五”以来，累计接待游客超 1.1 亿人次，实现旅游收入近千亿元。“徽动消费 乐购铜陵”活动有效开展，社会消费品零售总额年均增速超 6%。

改革开放活力加速释放。坚持以改革破难题，无废城市、阳光教育、紧密型医联体、土地延包等一批改革成果加速涌现，荣获国务院、省政府真抓实干督查激励 38 项，开展省级以上改革试点 48 项，11 项“铜陵经验”全国推介。新一轮党政机构改革圆满完成，营商环境、国资国企、农业农村、财税金融等重点领域改革纵深推进。成立全省首家市级营商环境局，发布实施《铜陵市优化营商环境条例》，创新设立“企业家日”，打造“亲清有约、‘铜’心助企”服务品牌，工业项目审批时限提速率达 80% 以上，全市平均办事环节数缩减率达 42%。421 项证明事项实行告知承诺制，申请材料平均精简率达 55%。对外开放合作更加紧密，县区园区与沪苏浙合作共建实现全覆盖，“十四五”以来，累计签约沪苏浙亿元以上产业项目超 550 个、实际到位资金超 2200 亿元。安徽自贸区铜陵联动创新区获批建设，全省最大单体海外投资项目厄瓜多尔米拉多铜矿建成投产，进出口总额突破千亿元大关。

基础设施体系加快完善。国土空间总体规划获批实施，高质量发展空间有效拓展。G3 铜陵长江公铁大桥建成通车，德上高速枞阳段、天天高速铜陵段、引江济淮枞阳段等顺利建成。“一干三支”内河航运体系加快构建，铜陵港连续多年跻身全国内河亿吨大港。累计建成“四好农村路”2575 公里，建制村通客车率达

100%，成功获评全国绿色出行示范城市、省级“四好农村路”示范市。城乡交通运输一体化发展水平获评全域 5A 级。可再生能源并网装机规模达 168 万千瓦，较 2020 年翻了四番，城区、农村户均容量分别较 2020 年提升 5.8%、6.5%，电网可靠性持续提升。

城乡融合建设一体推进。城市功能品质活力加快提升，城市更新试点顺利收官，铜陵入选国家公共供水管网漏损治理试点城市、国家新型城镇化综合改革试点城市。“十四五”以来，累计改造老旧小区 164 个，新增城市停车泊位超 7 万个，新能源汽车充电桩车桩比达到 1.47:1，城市生命线安全工程（一期）贯通运行，安全韧性显著提升。乡村全面振兴扎实推进，“七个一”特色农业加快培育壮大，耕地保护和粮食安全考核连续四年获评优秀等次。国家农村产业融合发展示范园成功获批，省级现代农业产业园实现县区全覆盖。打造长三角绿色农产品生产加工供应基地 17 个、示范基地 7 个，铜陵白姜种植系统获评全省唯一全球重要农业文化遗产，凤丹栽培系统入选中国重要农业文化遗产。“千万工程”深入实施，建设和美乡村精品示范村 22 个、省级中心村 101 个，义安区获批国家“五好两宜”和美乡村试点。农村自来水普及率居全省前列。农村综合改革不断深化，“三变”改革村（居）占比达 99.5%，集体经营性收入 50 万元以上强村占比达 80%。农村居民人均可支配收入年均增长 7.8%，城乡居民收入比收窄至 2.14。

生态环境质量明显改善。成功创建国家循环经济示范市、全国再生资源回收体系建设试点城市、国家级工业资源综合利用基地。蓝天、碧水、净土三大保卫战取得阶段性胜利，连续两次获省政府生态环境领域真抓实干表彰激励。长江铜陵段荣膺全国“美丽河湖”，成为江豚种群分布密度最高的江段之一，“十年禁渔”成效明显。“无废城市”试点建设圆满完成，建设经验入选联合国巴塞尔公约亚太中心典型案例。独立工矿区改造提升工作多次获国家发展改革委宣传推介，矿区居民生产生活水平显著提高。绿色低碳理念深入人心，新增公务用车新能源化实现 100%，生活垃圾分类工作连续多次位列全国同类城市第一档。省级以上开发区循环化改造实现全覆盖，义安开发区成为国家循环化改造示范园区，枞阳奇瑞汽车零部件产业园入列全省首批零碳产业园，全市再生资源综合利用率超 90%。单位 GDP 能耗累计降幅超 20%。

社会民生福祉有效增进。“十四五”以来，滚动实施民生实事 195 项，累计投入财政资金 85.1 亿元，教育、医疗、养老、托育等民生工作目标如期实现，全国基础教育综合改革实验区、国家安宁疗护试点城市、省级综合医改试点示范区成功创建。坚持推动高质量充分就业，“三公里”就业圈实现城镇社区全覆盖，“智汇铜都”人才周等活动有效开展，招引大专及以上各类人才近 10 万人。社会保险基本实现法定参保人群全覆盖。“双核多翼四级”健康服务体系全面构建，全市三级医院达到 6 所。在全省率先启

动老年友好型城市建设，9个社区（村）获评全国示范性老年友好型社区，城市社区养老服务设施覆盖率达100%。普惠托育服务体系加快建设，千人口托位数达4.6个。新建、改扩建各类学校超40所，新增学位2万余个，以服务产业需求为导向的现代职业教育体系不断完善。社会治理全面进步，入选全国市域社会治理现代化试点市，实现全国文明城市“四连冠”、国家卫生城市“四连冠”、全国“双拥”模范城“六连冠”、全省平安建设优秀市“三连冠”。防灾减灾救灾保障体系全面构建，安全生产形势稳定向好。国防动员、退役军人工作取得新进展，工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善志愿、红十字、仲裁、公积金等事业获得新成效，社会科学、文学艺术、史志档案、审计统计、地震气象等工作再上新台阶，外事、侨务、对台、港澳、民族宗教、对口合作等事业实现新进步。

党的全面领导得到加强。坚持把政治建设摆在首位，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展并巩固深化。意识形态工作持续加强，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心。正确选人用人导向有效树立，干部全链条监督管理全面加强，担当作为、奋勇争先的干事氛围更加浓厚。党建引领基层治理走深走实，基层党组织政治功能和组织功能明显增强，义安区获评全省农村基层党建工作先进县。以彻底的自我革命精神推动全面从严治党向纵深发展，不敢腐、

不能腐、不想腐一体推进体制机制不断完善，政治生态不断净化优化。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结果，是全市人民聚力攻坚、团结奋斗的结果。为“十五五”良好开局以及 2035 年远景目标如期实现奠定了坚实基础。

第二章 面临形势

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是铜陵夯实基础、全面发力、拓展优势、跨越提升的关键时期。

从国际看，百年未有之大变局加速演进。世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际力量对比深刻调整，“东升西降”“南起北落”趋势明显。新一轮科技革命和产业变革加速突破，技术创新到产业落地的“窗口期”不断收窄，围绕未来产业前沿的竞争态势愈发激烈。在坚定不移推动高水平对外开放的战略导向下，我国国际影响力、全球舆论好感度持续攀升，中国式现代化道路被视为全球携手进步的重要机遇，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

从区域看，多重国家战略叠加深化落实。长三角一体化体制

机制全面建立，城市群一体化和都市圈同城化加快推进，创新要素加速自由流动、优化配置，产业链供应链、区域市场一体化水平显著提高。长江经济带发展实现深刻变化，共抓大保护、不搞大开发共识进一步凝聚，长江经济带横贯东西、承接南北、通江达海的独特优势加快发挥，更好联通国内国际两个市场。中部地区崛起与长三角一体化等区域重大战略衔接更加紧密，重大生产力布局持续优化。新质生产力加速培育壮大，扩大内需战略、全国统一大市场建设加力推进，更多资金资源将投资于人、服务于民生，全体人民共同富裕迈出更坚实步伐。

从全省看，经济社会发展呈现新的阶段性特征。习近平总书记赋予安徽“三地一区”的战略定位，为谱写中国式现代化安徽篇章提供了根本遵循。安徽发展动能由要素驱动向创新驱动转变，“政产学研金服用”深度融合，以创新链为导向布局产业链成效更加显著；发展基础由传统农业大省向新兴工业大省、制造强省转变，一批优势新兴产业集群和未来产业加快培育壮大；发展格局由内陆腹地向开放前沿转变，多重发展优势正在加快转变为高质量发展胜势。

从全市看，高质量发展步入爬坡过坎、跨越赶超的关键阶段。“十五五”时期，是基本实现现代化幸福铜陵建设目标的关键五年。铜陵产业发展集聚优势持续显现，传统产业升级不断催生新质生产力，新兴产业加快发展，未来产业前瞻布局。城市功能品质和产业承载能力有力提升，承东启西、连南接北的区位优势正

加速转化为通江达海、左右逢源的发展优势，一江两岸、城乡协调发展迈入高质量推进的攻坚阶段，发展成果更加普惠共享。碳达峰目标进入决战决胜期，发展“含新量”“含绿量”“含金量”将进一步提升。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，县区园区支撑不足，经济体量和城市能级偏小；传统产业大多处于产业链中低端，附加值不高，新兴产业整体规模不大，产业链条短、配套弱，协同效应不强，产业支撑力、带动力、竞争力还不够强；重大项目接续不足，有效投入支撑不强，扩内需、促消费的潜力未充分激发；人口集聚和人才吸引力不强，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；资源环境约束趋紧，重点领域风险隐患不容忽视。

总体来看，“十五五”时期是铜陵巩固拓展优势、补强短板弱项、实现跨越提升的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以“人一之我十之、人十之我百之”的劲头奋力往前赶，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好铜陵的事，为全面建设社会主义现代化美好安徽作出铜陵更大贡献。

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，锚定省委“三地一区”战略定位和“三个新的更大进展”奋斗目标，聚焦智造新铜都、生态幸福城，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全市人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国、全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

贯彻上述指导思想，必须严格遵循党中央明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，并将其贯穿于发展全过程、各领域。在此基础上，结合铜陵发展阶段性特征和现实需要，重点把握以下基本要求：

——**必须把“三地一区”作为方向指引。**深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，锚定总书记赋予安徽打造“具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区”的战略定位和“在深度融入新发

展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展”的奋斗目标，一步一个脚印把总书记擘画的发展蓝图变成铜陵的生动实践。

——**必须把高质量发展作为首要任务。**以新发展理念为引领，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚定不移下好创新先手棋，聚力答好创新之问，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，因地制宜发展新质生产力，不断开辟新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，做优增量、盘活存量，促进发展动能转换、产业结构优化升级。

——**必须把解放思想作为内生动力。**传承弘扬解放思想、改革创新的城市基因，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，勇于开展首创性、差异化改革，切实以思想破冰引领发展突围，以改革攻坚破解发展难题，以制度创新创优发展环境，以开放包容拓展发展格局，以在岗在干、在行在心的奋斗姿态勇闯新路、争创新绩。

——**必须把群众幸福作为不懈追求。**践行以人民为中心的发展思想，统筹好发展和安全、发展与保护、发展与治理、城市与乡村的关系，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

第四章 主要目标

聚焦智造新铜都、生态幸福城的奋斗目标，在推动高质量发

展、高水平融合、高效能治理、高品质生活上实现更大突破，奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章。

坚持科技打头阵，聚力打造智造新铜都。到“十五五”末，建成创新驱动、数智赋能、产业集聚、开放融通的现代化工业强市，世界级铜产业集群加快构建，让千年古铜都绽放新时代的智造光芒。创新动能显著提升，城市创新能力保持全省前列、在全国争先进位，创新资源高效集聚，关键核心技术实现更多突破，科技成果转化应用不断加快，科技创新与产业创新深度融合，科技领军企业数、高新技术企业数、科技型中小企业数持续增长，创新型城市建设取得重要进展。产业发展向新提质，制造业智能化、数字化、网络化水平进一步提升，企业上云用数赋智水平显著增强，新质生产力加快发展，具有铜陵特色的现代化产业体系基本建成。改革开放持续深化，首创性、差异化改革成果不断涌现，营商便利度达到长三角平均水平，高水平对外开放机制更加健全，双向投资与贸易合作深度拓展，进出口总额保持全省前列，经济外向度明显提升。

坚持以人民为中心，聚力打造生态幸福城。到“十五五”末，基本建成绿色低碳循环、宜居宜业宜游、共建共治共享的现代化幸福城市，城市更具功能品质活力，全面实现人与自然和谐共生、发展与民生协同共进。循环经济、“无废城市”特色品牌优势更加凸显，绿色生产生活方式基本形成，产业结构、能源结构、交通运输结构明显优化，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量

持续降低，城乡人居环境明显改善，天更蓝、地更绿、水更清的生态底色更加鲜明。公共服务更加优质均衡，民生福祉持续增进，社会主义核心价值观广泛践行，物质文明和精神文明相得益彰，自信自强、崇德向善、团结奋进的社会风尚更加充盈，山水秀美、城乡共美、生活和美的幸福图景充分呈现。

——**高质量发展实现更大突破。**经济总量在全省、经济增速在长三角地区、各县区经济总量在全省位次均实现争先进位，人均生产总值与长三角平均水平差距持续缩小，制造业增加值占地区生产总值比重、战略性新兴产业产值占规模以上工业比重等稳中有升，全要素生产率稳步提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，高质量发展挺进全省前列。投资消费、供给需求在更高水平上实现良性互动，内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。投资结构优化升级，质量效益不断提升，市场消费活力有效释放，“新业态+新场景+新品牌+新环境”的消费体系不断健全，将铜陵打造成为区域性特色消费中心，让更多消费留在铜陵。

——**高水平融合实现更大突破。**深度参与国内国际双循环，在服务融入新发展格局和全国统一大市场中展现更大作为，长三角一体化等重大战略机遇用足用好，与合肥都市圈对接合作更加紧密，与沿江城市组群发展、跨江一体发展更加深入，产业协同、创新协同、服务协同不断深化。城乡融合发展机制更加健全，基础设施一体化布局更加完善，县域发展潜力有效激发，一江两岸

联动发展格局全面形成，乡村全面振兴扎实推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，和美乡村加快打造。

——**高效能治理实现更大突破。**全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治铜陵建设达到更高水平。统筹发展和安全更加有力，国家安全体系和能力建设进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市安全韧性不断增强，更高水平的平安铜陵建设不断深化。

——**高品质生活实现更大突破。**居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，人均居民收入、基本生活保障等与长三角平均水平差距持续缩小，中等收入群体持续扩大，居民消费率明显提高。社会保障制度更加优化更可持续，人民群众密切关注的就业、教育、医疗、“一老一小一残”等事业长足进步，人口高质量发展支撑体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，全市人民共享高品质幸福生活更加可感可及。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，城乡差距、区域差距、收入差距显著缩小，人均地区生产总值保持全省前列，人民生活更加幸福美好，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1：铜陵市“十五五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2025 年 (含预估值)	“十五五”目标		指标 属性
					2030 年 总量	年均 增长 (%)	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		1415.4	—	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）		23.5	—	高于经济增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		68	70 以上	—	预期性
	4	进出口总额（亿元）		1265.2	—	6	预期性
	5	文旅产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	8 左右	—	预期性
创新驱动	6	全社会研发经费投入增长（%）		6.3*	—	10	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		11.8	19	—	预期性
	8	数字经济核心产业企业营收占规模以上企业营收比重（%）		10	12.5 左右	—	预期性
	9	人才资源总量（万人）		31.78	42	—	预期性
民生福祉	10	城镇新增就业人口（万人）		[10.6]	完成省 下达目标	—	预期性
	11	居民人均可支配收入（元）		40786	—	与经济增长 同步	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.1	高于省均	—	约束性
	13	每千人口拥有医护 人员数（人）	执业医师数	2.9	3.6	—	预期性
			注册护士数	3.9	4.2	—	
	14	养老机构护理型床位数占比（%）		73.5	高于省均	—	预期性
	15	3 岁以下婴幼儿入托率（%）		—	达省均	—	预期性
16	人均预期寿命（岁）		79.3	>80	—	预期性	
绿色低碳	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	完成省 下达目标	—	约束性
	18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		5	完成省 下达目标	—	约束性
	19	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		35	完成省 下达目标	—	约束性
	20	国控断面优良水体比例（%）		100	完成省 下达目标	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）		24.86	保持稳定	—	约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力（万吨）		59.3	稳定 60 左右	—	约束性
	23	能源综合生产能力（万吨标准煤）		50	65	—	约束性

注：加“*”为“十四五”年均增速；[]表示五年累计数。

第二篇 向新提质，推动现代化产业体系建设 迈上新台阶

因地制宜发展新质生产力，加快打造世界级铜产业集群，重点培育新一代信息技术等特色优势产业，前瞻布局前沿材料等未来产业，推动先进制造业与现代服务业深度融合，发挥“人工智能+”促进生产力革命性跃迁的作用，构筑具有铜陵特色的现代化产业体系，打造新型工业化“铜陵样板”。

第五章 做强做优做大世界级铜产业集群

提升铜产业链供应链韧性和安全水平，赋能铜陵有色建设全球领军大型铜企业集团，增强铜资源保障能力，推进铜精深加工技术攻关应用，建设具有国际竞争力的铜产业集聚区。

支持铜陵有色打造世界一流企业。增强铜原料供应链韧性，支持铜陵有色开展海外铜矿资源勘查开发，延长冬瓜山铜矿、安庆铜矿等现有矿山服务年限，提升铜矿开发利用和安全生产水平。扩大废铜资源回收利用网络，推动再生铜产业集约高值化发展。加强铜矿中伴生高价值稀散金属等资源综合利用，提高资源综合利用率。强化铜冶炼标杆引领，推动铜冶炼工艺技术保持国际先进水平，支持冶炼厂环保绩效和能效水平应提尽提。鼓励冶炼和化工、建材等耦合发展，提升副产硫酸就地转化率。支持铜陵有色兼并重组扩大铜冶炼规模，强化与其他铜冶炼企业业务协

同，提升国际原料进口话语权。探索产业发展新模式，围绕新兴产业和未来产业需求，优化提升铜加工水平，建设高能级铜基新材料实验室，推进高纯稀散金属产业化，开发超高纯铜、高强高导铜合金、铼基合金等先进材料。

打造铜基新材料产业集群。推进铜基新材料产业基地构建产业链内、链间、链群融合发展体系，申建国家级铜精深加工产业先进制造业集群。坚持“点—链—群”一体化发力，实施铜产业高质量发展行动，发展壮大铜杆、线、板、带、箔、粉等重点产业链。瞄准产业链、供应链紧缺环节，实施精准靶向招商，引进一批补短板项目。以数字技术赋能铜产业数智转型，建设一批智能工厂和典型应用场景。建立“龙头企业+配套企业”协同发展机制，强化产业链供需对接，培育一批铜产业优质企业，形成大中小企业融通发展格局。

推动铜加工高端化跃升。支持骨干企业联合高校院所组建创新联合体，围绕新能源、电子信息、轨道交通、大科学装置等关键领域，重点发展超导带材、超细铜合金导体线、超薄压延铜箔、高铜合金带等创新产品。聚焦高附加值铜加工材进口替代，加大白铜带、半蚀刻引线框架、导电铜浆用铜粉、极细铜丝等关键技术攻关。强化与长三角、粤港澳大湾区先进制造业集群跨区域合作，联合电子信息、新能源汽车、智能制造、家电家装等终端企业，建立“铜材定制—终端应用”协同创新链，重点发展精密连接器、水冷铜排、数据中心用高速铜缆、深海耐蚀铜合金、泡沫铜

等系列产品，推动铜从基础材料到高端功能载体升级。

构建高质量铜产业生态。引入铜供应链金融，通过应收账款、票据、仓单和订单融资等方式促进产业链协同发展。对接上海期货交易所申建铜期货交割仓库，依托铜陵（皖中南）保税物流中心（B型）争取铜精矿“保税混矿”试点，谋划建设有色金属储备基地，打造区域性铜交易市场。支持铜陵学院、安徽工业职业技术学院建设铜业学院、铜基新材料产业学院，强化铜行业高端应用人才供给。推动铜文化与城市品牌深度融合，定期举办全国性铜产业大会，鼓励企业将现代科技与传统铜艺创新融合，做大铜文化创意产业集群，打造“中国铜艺之都”。

第六章 推动特色优势产业提档升级

优化提升传统优势产业，加强产业基础再造和技术改造升级，培育壮大接续替代产业，深入实施新兴产业集群发展工程，加快推动新材料、新一代信息技术等新兴产业集群化、规模化发展。

焕新升级传统产业。抢抓国家推进大规模设备更新机遇，聚焦化工、钢铁、建材、纺织、矿业、建筑等传统产业，加快设备换芯、生产换线、机器换人，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。推动化工产业低碳绿色智慧化转型，延伸高端涂料、精细磷（硫）化工产业链条，推行生物工艺替代传统化学工艺。优化钢铁产业结构，发展高附加值、低消耗、低排放的精品钢材，支持钢铁企业应用电炉短流程炼钢、高炉富氢冶炼、末端固碳等低

碳新工艺。巩固提升国家工业资源综合利用示范基地建设成效，推进工业固废协同处置和循环利用，重点发展气凝胶、尾矿基道路材料、特种石膏基干混砂浆等新型建材。推动纺织服装从订单加工型向品牌经营型拓展，探索发展高档精梳、混纺、功能化制品等高附加值系列产品。积极发展智能建造、绿色建造等新型建造方式，推动建筑业“走出去”。加快“两高一低”项目分类处置，有序退出淘汰落后产能。

做强做精新材料。以国家先进结构材料产业集群建设为引领，推动高端金属材料、新型高分子材料和先进无机材料三大产业板块提质增量。高端金属材料领域，强化铜基新材料核心支撑，联动发展轻量化合金材料，引进第三代先进高强钢生产技术。新型高分子材料领域，提升铜陵经开、横港化工园区承载能力，着力构建体系完整的新能源电池材料产业群，延伸发展耐高温、功能化、可降解、复合增强材料，加快推进呋喃二甲酸等生物基材料产业化。先进无机材料领域，重点发展大尺寸人工晶体、高纯石英、先进陶瓷基复合材料等产品。依托义安区、枞阳县通用机场发展航材供应、飞行器试验、检测认证等产业配套。

巩固拓展新一代信息技术。打造以半导体等为核心的新型电子元器件集群，在通用智能、传感器等领域应用实现突破。提升集成电路封测规模和配套材料装备水平，加快蚀刻液、高纯靶材等电子化学品国产替代，延伸发展碳化硅/氮化镓功率器件。以打造“中国薄膜电容之都”为目标，开发超薄、高耐温、高耐压电

子薄膜，重点发展光伏逆变器电容、新能源汽车耐高压直流支撑电容、高能量密度超级电容。高标准建设数据中心，提升智能算力规模和质量。契合物联网、人工智能、智能网联汽车等变革趋势，探索布局高温压力传感器、磁传感器、精密衡器等新型传感器。引进低空经济、商业航天和卫星应用企业，探索布局卫星数据应用中心。

提档升级高端装备制造。做强新能源汽车零部件、泵阀、轨道交通零部件、智能测控设备等。新能源汽车零部件领域，重点发展轻量化压铸件、减震悬置、驱动电机、高档内饰件等。泵阀领域，重点发展高纯化学介质输送泵、高效节能离心泵、低泄漏（零泄漏）阀门、盾构机用关键部件制造。轨道交通零部件领域，重点发展转向架悬挂件、铝合金齿轮箱、铁路重载货车制造。智能测控设备领域，重点发展环境监测仪器、在线视觉检测系统、扫描电镜。突破工业机器人核心算法、高精密减速器等关键技术，重点发展工业机器人、自动导向物流系统。积极布局高效节能电机，攻关高功率密度轴向磁通电机技术，依托电磁线、薄膜配套优势开发扁线定子总成、聚酰亚胺高等级绝缘材料等产品。

培育壮大新能源和节能环保。坚持降碳、节能、减污协同增效。新能源领域，积极引进高效薄膜电池、新能源高效电解制氢、生物质制甲醇等技术，加快生物质锅炉、垃圾发电、地热能冷热联供等应用，发展压缩空气储能、液流电池、钠离子电池、飞轮储能等新型储能领域关键技术装备。高效节能领域，围绕工业、

交通、建筑等领域，发展高效电机、节能锅炉、绿色照明等节能装备，积极开展节能诊断、咨询、监测等综合能源服务。先进环保领域，面向水、大气、土壤、重金属、城市垃圾、工业废物等环境治理重大需求，发展污染物协同治理、环境监测、生态修复等领域关键技术装备。资源循环利用领域，围绕有色、钢铁、光伏组件、动力电池等领域，发展再生资源循环利用等技术。

扩能提质文旅康养和生活性服务业。以“遗址保护+数字活化+产业创新”打响铜文化旅游品牌，以“生态+文化+长江”擦亮生态文旅招牌，双核驱动、全域联动，推进国家文化和旅游消费示范城市、全域旅游示范区建设，打造长三角特色休闲旅游胜地。深挖旅游、中医药等特色资源，推动康养产业向高品质、集群化升级，构建以“旅居康养、研学康养、智慧养老”为核心的多元化康养产业体系。以融合化、集聚化、数字化、专业化、优质化为主要路径，重点提升商贸、家政、物业、养老、育幼等生活性服务水平，优化和扩大服务供给，打造消费新场景，释放服务消费潜力，更好满足群众高品质、多样化、便利化需求。

专栏 2：文旅康养和生活性服务业品质提升行动

文化旅游。打响铜文化旅游品牌，深挖“中国古铜都”资源禀赋，运用虚拟现实、增强现实、三维模型等数字化手段赋能金牛洞古采矿遗址、铜官山 1978 文创园等项目。深化铜文化研学产品创新，开发铜拓版画、青铜铸造等实践性研学课程。推动生态文旅品牌建设，把握长江国家文化公园（铜陵段）建设和引江济淮文旅廊道发展机遇，推动义安区、枞阳县全域旅游提质升级，打造永泉旅游度假区、犁桥水镇、大通古镇、浮山—白荡湖、羊山

矾等文旅“爆款”。拓展文旅新业态，培育休闲露营、农耕研学、城市徒步、婚恋旅拍、主题咖啡、数字演艺、乡村文旅主理人等新兴体验模式，完善旅游咨询、交通接驳、产品营销、智慧导览等便民服务体系，举办龙舟赛、马拉松、乡村特色文化旅游节等会展赛事活动，全面提升游客体验和城市旅游服务能级。

康养。构建“文旅+康养”全链条产品体系，升级永泉“森林+温泉”康养模式，开发药膳养生、农事体验、非遗手作等项目，拓展犁桥古镇夜游经济，将民俗活动与康养旅居结合，构建“快游慢旅”新格局，提升浮山景区品质，拓展森林疗愈等康养服务。做强“中医药+研学康养”品牌，重点发展以白姜、凤丹等为特色的中药材产业，打造皖南中药材供应链基地（皖南药谷）。深化人工智能、物联网、大数据在居家社区养老场景的创新应用，拓展家庭养老床位，健全健康监测、应急呼叫、服务调度功能，推广可穿戴设备、服务机器人应用，培育康复辅具、老年食品产业。

现代商贸。推动环天井湖—北斗星城商圈商文旅示范区建设，升级长江路等老城商圈，植入国潮经济、宠物经济等品质消费新场景，构建老城区商贸服务业提质升级板块。强化西湖吾悦、铜陵站商圈文旅休闲功能，发展都市微度假业态，打造西湖新区文旅休闲发展板块。推进商贸载体提质，建设一批集数智体验、文化悦享、定制消费等于一体的特色商贸中心，提升五松休闲文旅集聚区、吾悦西湖印巷步行街、1978 文创园、长江路地下街等特色街区运营能级。加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级，力争主城区和有条件的县城社区全覆盖，推广“社区商业+”，支持与公共服务场所、物业服务设施、绿地公园、体育场所等融合发展。深化城乡融合，健全农产品冷链物流与产销对接机制，全面激活城乡消费市场。

居民服务。深化家政服务，强化家政服务技能提升，推进家政服务标准化与诚信建设，推广“员工制”管理模式，培育专业高素质家政队伍。拓展物业服务，深化“皖美红色物业”建设和全市

住宅物业管理服务提升行动，拓展养老托幼、快递代收等社区增值服务。健全养老服务，构建居家社区机构相协调的养老体系，完善社区嵌入式养老服务设施，规范老年助餐服务运营管理，优化市县（区）智慧养老信息平台功能。优化育幼服务，大力发展普惠托育，补齐小区托位短板，推进幼儿园托班及托育机构设施改造、安全管理和卫生保健。开展托幼一体化建设与示范机构培育，提升整体管理水平。

多元发力现代农业和绿色食品。发挥农业多种功能和乡村多元价值，坚持农业全产业链发展模式，加快特色资源开发利用，推动构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。聚焦铜陵白姜、铜陵凤丹、枞阳白茶、皖江糯米、枞阳黑猪、大口黑鲈、白荡湖大闸蟹等“七个一”特色产业，依托铜陵国家农业科技园区等载体，培育一批规模化生产、品牌化运营、链条化发展的现代农业产业集群。面向中高端市场需求，深化与江南大学、安徽农业大学等高校院所产学研合作，推进科技小院建设，提升“铜陵白姜”“铜陵凤丹”等重要农业文化遗产价值，研发白姜、凤丹等系列的养生保健、食药同源产品，推广绿色食品认证，强化食品源头安全，推动农产品加工产业链向绿色有机、功能食品等中高端市场梯度升级。鼓励建设一批农文旅科普基地。

专栏 3：重点特色产业提档升级六大行动

“共享智造”拓展行动。推动“共享智造”普及提升，支持重点企业围绕原材料集采、产品集销和关键环节、核心设备、生产要素等开展共享应用。探索建立产业集群共享数字化平台，推动人工智能大模型在集群落地，加快实现研发、制造和服务资源柔性匹配、动

态共享。

科技创新能力提升行动。探索“众筹科研”模式，针对共性技术需求，组织龙头企业、上下游配套企业、创新平台、社会机构等各类主体共同筹集资金开展联合攻关。建立创新服务体系，推动先进技术成果有效转化。搭建产业科技创新平台，逐步扩大国家级检测中心、产业技术研究院、中试示范平台等服务覆盖范围。

龙头企业培优育强行动。每个产业集群遴选 2—3 家规模大、创新能力强、市场占有率高、协作协同明显的“领跑者”企业，加快培育成长为集群龙头企业，带动集群中小企业协作配套。鼓励龙头企业利用市场机制，通过增资扩股、兼并重组等形式整合资源做大做强，推动企业并购上市。聚焦产业链上下游，招引大项目、好项目。

质量标准提质升级行动。建设质量强市，深入实施增品种、提品质、创品牌战略，积极争创中国质量奖、省政府质量奖。提升检验检测服务能力，鼓励有条件的企业申请建立国家级、省级质量检验检测机构。支持“领跑者”企业、专精特新企业、高新技术企业、科技和创新型中小企业设立首席质量官，推动质量安全主体责任落实、产品质量提升。引导优质企业牵头或参与制修订国际标准、国家标准和行业标准，以标准引领产业转型升级。

“铜都特色”品牌培育行动。鼓励产业集群注册集体商标和地理标志证明商标，统一品牌标准、统一宣传营销，做优做强区域公用品牌。分类梳理重点产业信息，支持企业精准“走出去”。支持以市场化方式办好各类特色展会、区域性专业展会。用好重大国际交流合作平台，拓展国际合作渠道。

要素保障优化行动。强化人才支撑，建立学科专业随产业需求动态调整机制，推动产业、人才深度融合发展。强化金融赋能，鼓励各类金融机构开发特色化、差异化金融产品，满足企业多元化融资需求。提升土地使用效益，通过集约用地、合理规划园区产业布局，形成产业集聚效应。

第七章 培育壮大未来产业

深入实施未来产业培育壮大工程，聚焦前沿材料、未来信息、先进能源、生物制造等重点领域，梯次布局未来产业孵化基地、科技园、先导区，推动未来产业成为新的经济增长点。

加快培育前沿材料。依托铜冠产业技术研究院等载体推进高纯硒、碲、镉、铋等稀散金属产业化，加快铜基超导材料、纳米铜基复合功能材料、铝合金熔体净化等先进金属材料前沿技术应用。重点发展以碳化硅、氮化镓、金刚石为主的大尺寸新一代半导体材料。依托铜陵石墨烯产业研究院等平台开发石墨烯复合电极、导电油墨、“超级铜”等产品，重点突破石墨烯薄膜卷材、石墨烯薄膜片材等关键技术。

着力发展未来信息。推动核心电子元器件产品迭代，加快高密度互连积层板、3D金属化封装陶瓷基板等先进技术转化。发展逆变器电容、固态电池预充电容和固态电解质薄膜电容，开发锂电—超级电容混合模组。围绕第六代移动通信（6G）需求延伸布局超高速光模块、先进封装、射频封装器件等核心组件。加快夯实智能算力集群、高质量数据集等核心基础支撑，推动人工智能与科技、产业、消费、民生等重点领域广泛深度融合，发展大模型设计构建、训练迭代等技术，助力有色、化工等传统产业转型升级。

突破打造先进能源。强化磁悬浮飞轮储能、重力储能、超低温特种电池储能、液流电池储能等布局，推进源网荷储一体化、

智慧配电网建设。布局固态电池硫化物电解质、磷酸锰铁锂、硅碳负极、铜纤维集流体等新能源材料。推进工业副产氢提纯与高值化利用，试点风光火储氢醇一体化。拓展绿氢合成氨技术，推广大型煤电机组大比例掺氨燃烧示范。聚焦新能源汽车、循环经济等领域，依托产业集聚区、大型制造园区建设一批零碳园区。

探索推进生物制造。推动生物工艺在医药、食品等行业应用，重点发展生物催化技术生产医药中间体和酶制剂，推广生物法合成呋喃二甲酸等化合物。围绕生物基材料、新型发酵产品、生物质能等方向，构建生物制造循环利用技术体系。支持博日生物产业园引进分子诊断工具酶基因工程技术，拓展在肿瘤标志物检测、微生物检测等快速检测领域的应用。

第八章 构筑创新型产业融合发展生态圈

提高现代生产性服务业同先进制造业、现代农业融合发展水平，加快构建政产学研金服用融合发展机制，探索创新链产业链资金链人才链深度融合的铜陵实践。

聚焦生产性服务业推动一二三产业融合发展。实施生产性服务业强链赋能行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展科技服务、软件与信息服务等价值增值型服务业。畅通循环体系，降低流通成本，优化提升现代物流、电子商务等资源配置型服务业。推动邮政业高质量发展，着力打造网络联通内外、服务深入城乡、产业深度融合、治理协同高效的邮政快递服务体系。积极壮大金融、人力资源等功能型服务业。鼓励制造

业企业配套延伸服务链条，大力发展柔性化定制与个性化服务、共享制造平台、总集成总承包、全生命周期管理、供应链协同优化、服务衍生制造、工业文化旅游等融合发展新模式新业态，推动价值链逐步由产品制造向“产品+服务”转变。高水平建设现代服务业创新发展区，培优育强现代服务业领军企业，健全服务业统计监测体系，营造开放活跃的服务业发展生态，到 2030 年，生产性服务业增加值占地区生产总值比重力争达到 20%。聚焦“七个一”农业特色产业全产业链服务需求，鼓励农业龙头企业、社会化服务组织等经营主体，重点发展农业生产托管、智慧农业技术推广、农产品冷链物流、农业废弃物资源化利用等专业化服务，支持搭建跨区域农业综合服务平台，加快健全政府基本公共服务与社会多元增值服务相结合、公益性服务与经营性服务相结合的农业社会化服务体系，大力推广“林上采、林下种、林中养、林间游”立体开发模式，一体推进资源培育、精深加工、景观利用融合发展等，构建科技服务精准对接、数字技术场景赋能、绿色生产链式贯通的现代农业发展新格局。

专栏 4：生产性服务业强链赋能行动

科技服务。围绕铜基新材料、精细化工等主导产业，构建“应用研究—中试转化—产业化”全链条科技服务体系。强化技术转移转化服务，建设专业化技术转移机构网络，重点提升铜基新材料等本地优势技术转化效率。发展研究开发、工业设计、创业孵化、知识产权运营等专业服务，构建覆盖产品全生命周期的服务体系。落实“共同成长计划”，优化“科技贷”白名单机制，探索科创金融产品创新。升级双创载体产业孵化功能，在开发园区建设集成化科技服务中心，

提供研发、中试、金融等一站式服务。打造检验检测认证高地，依托铜铅锌、印制电路板国家质检中心，强化汽车零部件、电线电缆、亲肤用品等强制性认证服务能力，拓展绿色低碳、节能环保等自愿性认证，服务“双碳”目标与产业升级。

软件信息服务。重点发展软件、大数据、云计算等业态，构建以工业软件攻坚、融合深度赋能的产业发展体系。培育软件企业、大数据企业梯队，支持铜官数谷软件信息省级服务业集聚区发展，拓展长江工业互联网产业联盟平台功能，推动生产要素数据、消费服务数据、贸易流通数据、供应链数据等融合应用。壮大消费电子、工业生产、医疗电子、环境监测等行业领域嵌入式软件关键技术优势，培育智慧城市、智能交通、智慧政务等应用软件系统新兴增长极。

现代物流。实施物流提质增效降本攻坚行动，着力构建内联外畅、智慧高效、绿色安全的现代化物流体系。畅通骨干物流通道，拓展外贸内支线、直航新货运国际物流通道，支持皖中南物流园、沙有冷链物流集配中心、枞阳临江物流园、江北港物流园、铜陵（皖中南）保税物流中心（B型）等关键物流节点建设，加快建设江北港区铁水联运工程、枞阳枢纽港等，深化铜陵港“产业集群+物流枢纽”协同发展。加快完善城乡物流配送网络，推进多式联运、智慧物流、电商物流、冷链物流、大件运输、危险品物流等专业化物流发展，引育物流供应链“专精特新”企业，推进城乡客货邮一体化建设，建立健全县乡村三级物流服务体系 and 农村寄递物流体系。建设绿色智慧港口，发展省级供应链服务示范平台，依托省“冰巢”平台推动冷链物流企业数据互通，提升服务长江经济带公铁水多式联运示范工程能效，推动物流供应链标准化，推广新能源运输工具与循环包装体系。

电子商务。壮大电商主体，发挥龙头直播企业带动效应，重点培育有潜力、成长性强的电商企业，引导住宿、餐饮、汽车等传统行业搭建“人货场”新交互场景。探索建设大宗商品交易平台和跨境电商综合服务平台，构建“平台+物流+供应链”全链服务体系。壮大

铜陵本土品牌，建立网红产品目录库，打造一批特色高附加值电商新品。扩充省级品牌矩阵，推动“铜陵好物”全国拓销。举办线上线下融合促消费活动，开展“直播+商圈/夜经济/特色专场”多元直播。培育“小而美”农村电商品牌，畅通特色农产品上行渠道。

现代金融。围绕产业创新升级核心需求，吸引银行、保险、证券、基金等金融机构及分支机构集聚铜陵，着力构建业态丰富、功能完善、服务高效、风险可控的现代金融服务体系。畅通政银企对接机制，推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，大力拓展知识产权质押、供应链金融等多元化融资渠道。支持符合条件的企业发行上市，鼓励上市企业通过再融资、并购重组等整合行业资源、延伸产业链条。支持企业灵活运用公司债、可转债、中期票据等多元化工具扩大直接融资规模，做大做强资本市场“铜陵板块”。强化产业基金赋能，优化私募投资基金市场主体会商服务机制，构建多层次资本支撑体系。健全金融监管协调机制，提升金融风险监测预警与应急处置能力。提升“铜陵市网上金融服务平台”功能，推动各项金融助企纾困政策精准“滴灌”，打造安全稳健、高效便捷的金融营商环境。

人力资源服务。推动市人力资源产业园集成产业集聚、企业孵化、市场培育、服务拓展重点功能，布局县区专业化服务站点，构建全域服务网络。推广远程面试、直播带岗、协同办公等线上服务，培育省级数字化服务示范企业。推动招聘、培训、外包、劳务派遣等基础服务向精准匹配与全流程管理升级，做强高级人才寻访、人力资源管理咨询、人力资源测评等高附加值引擎，规范发展网络招聘、在线培训、灵活用工等数字业态，加快引培一批垂直领域专精特新、技术驱动型科技服务商及区域连锁品牌。强化供需精准对接，扩大市场化服务供给，完善重点产业缺工分级响应机制，深化人力资源机构与企业长期战略合作。实施人力资源服务业人才专项培养计划，建立人力资源服务业专家库。提升从业人员综合素质，加强就业风险监测预警，健全劳动关系协商协调与争议多元化化解机制。

构建“四链融合”产业支撑体系。坚持政产学研金服用融合，实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级。加强“产学研”融合，健全职业院校专业设置动态调整机制，保持专业设置精准匹配产业需求。与更多高校院所建立“直通车”机制，推广产业教授等育人模式，每年培养高素质技能人才1万人以上。加强“产研用”融合，健全“产业需求牵引—部门协同联动—资源精准配置”协同攻关体系，每年滚动实施一批科技计划项目。推进铜陵学院、皖江新兴产业中心职务科技成果赋权改革试点，拓展“三首”“三新”产品接续采购，吸纳更多科技成果转化。加强“产研金”融合，统筹铜陵高质量发展等各类基金，推行“科技贷”“积分制贷款”等创新金融产品，组建科技金融服务团，促进科技产业金融一体化融资对接。加强“产研服”融合，引入场景服务合伙人等高品质服务商，支持校企共建概念验证中心、中试基地，缩短“实验室—市场”周期。

第三篇 创新引领，打造数字赋能创新型城市 发展新引擎

围绕打造高水平国家创新型城市，深入实施创新驱动、教育兴市和人才强市战略，加快推进教育科技人才一体化，深度融入长三角区域协同创新网络，统筹推进数字产业化、产业数字化、治理精细化，加快实现从要素驱动向创新驱动切换，打造具有影响力的区域创新高地。

第九章 加快建设高水平国家创新型城市

坚持科技创新与产业创新深度融合，加强原始创新和关键核心技术攻关，发挥高能级平台策源支撑作用，强化知识产权创造运用保护，助力高水平创新型城市建设。

推进科技创新和产业创新深度融合。优化创新生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。瞄准铜产业高端新材料、高性能合金等细分领域赛道，聚力攻关铜产业“卡脖子”技术。围绕稀散金属、医疗光学设备、新能源、低空经济等领域组建产业链创新联合体，加大科技专项攻关支持力度，致力原创性颠覆性技术突破。开展“人工智能+”行动，支持龙头企业牵头，联合产业链上下游企业和高校院所，围绕大模型、智能装备、工业机器人等细分领域，实施一批人工智能攻关项目。

强化企业创新主体地位。围绕新兴产业链打造创新型链主企

业，实施专精特新中小企业、高新技术企业专项培育行动，壮大“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”梯次培育机制。全面落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等政策，推动规上制造业企业“两清零”，健全鼓励国有企业加强研发投入的考核制度。支持重点企业建立研发标准化管理体系，完善研发准备金制度，鼓励科技型企业上市和在全国中小企业股转系统挂牌融资。

构建高水平科技创新载体。常态化对接合肥综合性国家科学中心创新资源，推深与中国科学院合肥物质研究院、大科学装置等科研平台的合作交流，加强与吉林大学、武汉理工大学、江南大学的技术转移中心科技合作，聚力在 3D/扇出型晶圆级新型封装系统、合成生物学等产业关键技术实现突破。融入长三角区域创新共同体建设，强化与沿沪宁合（武）产业创新带对接，共建科技合作产业园。提升研发机构创新能级，支持铜陵有色建设国家铜产业创新平台，探索建立平台负责人担任铜陵学院科技副校长机制。推动铜陵科创产业园等新型园区建设创业孵化平台和创新载体，到 2030 年，实现国家级科技企业孵化器县区全覆盖，省级以上创新平台达到 250 家。

推进知识产权与产业协同发展。推进国家知识产权强市试点建设，健全知识产权创造、运用、保护等管理体系。加强重点产业知识产权创造，实施高价值专利培育示范工程，到 2030 年，高价值发明专利达 2500 件。促进专利转化运用，建设重点产业

知识产权运营中心，实施产业专利导航工程，推进知识产权质押融资，搭建专利转让许可通道。加大知识产权保护力度，健全知识产权纠纷全流程闭环处理、黑名单联合惩戒等制度，提升海外知识产权保护水平和知识产权司法保护质效。

第十章 加快推进教育科技人才一体化

完善教育科技产业协同育人机制，深化高校学科专业结构改革，加强重点领域人才队伍建设，推动“人才铜聚”工程提质增效，统筹推进教育科技人才一体化发展。

提升教育服务创新及产业发展能力。坚持产教融合、科教融汇，推进高校学科专业结构改革，支持在铜高校设置“智能制造、新材料、绿色化工”等新工科，提升毕业生留铜率。全面推动铜陵市域产教联合体、安徽省有色行业产教融合共同体、义安区新材料产教融合体和高端化工材料产教融合共同体建设，打造示范性强、牵引力高、融合度深、服务性强的产教融合品牌。推动“高校+平台+企业+产业链”协同联动，鼓励产业园区、龙头企业联合铜陵学院等在铜院校共建共性技术服务平台、产教融合实训基地，加快安徽工业职业技术学院新校区正式投用，大力推进鸿蒙开发与应用产业学院、铜基新材料产业学院、绿色化工现代产业学院、集成电路封装模具现代产业学院建设。深入实施技工教育高质量发展行动计划，支持铜陵技师学院建成省级高水平技师学院以及契合铜陵经济社会发展需求的工学一体化高水平专业

（群）。落实高层次人才“双岗互聘计划”，优化科技服务团模式，扩容产业教授、科技副总队伍，“十五五”期间，实施校企人才双向流动“双百行动”，选聘产业教授 100 人以上、科技副总 100 人以上。

增强科创集聚人才和服务产业实力。深入实施“乐创铜都”行动计划，打造集“孵化载体、政策申报、技术攻关、人才招引”等功能于一体的科技型企业培育平台。实施企业科技特派员行动，形成“企业出题+政府助题+专家解题”闭环模式。创新人才团队招引，做大铜领未来科创飞地，探索“飞地研发+本地转化”“离岸孵化+本土产业化”等新模式。优化人才队伍结构，突出重点领域急需紧缺人才队伍建设，集聚各类高层次人才来铜创新创业。深化产业工人队伍建设改革，推进新时代一流产业技术工人队伍建设，培育选树一批铜都工匠。

加大人才靶向谋划招引力度。大力实施“人才铜聚”工程，落实“人才强市十条”新政。完善人才需求挖掘和供需匹配机制，定期发布新兴产业、未来产业人才紧缺目录，构建数智化人才供需匹配平台。创新“高端人才+科创项目+创投基金”的联合招引机制，引育培养战略性科技人才、科技领军人才和高层次人才团队。优化人才评价体系，下放人才认定权，推广技能人才自主评价试点。优化人才环境，加快青年发展友好型城市建设，大力推进高品质人才公寓、人才社区建设，用好“来铜第一站”、人才会客厅等服务平台，擦亮“与人才铜成长”工作品牌，营造“近悦远来”人

才生态。“十五五”期间，新增产业紧缺人才 1 万名以上、就业创业大学生 15 万名以上。

专栏 5：人才铜聚工程

产业领军人才及团队。聚焦全市重点产业和未来产业发展需求，引进培育 10 个能够突破“卡脖子”技术，引领学科建设、团队培育、产业发展的国家级领军人才及团队。

卓越工程师队伍。加强与知名高校、科研院所共建研究生培养基地、实习实践基地，针对性培养产业急需紧缺的工程硕博人才，集聚卓越工程师 10 人、高水平工程师 100 名、工程技术人才 1000 名、优秀基础后备人才 1 万名。

优秀创业人才。推动项目和人才一体招引，全方位优化人才创业生态，培养支持优秀创业人才 2000 名，新增带动 2 万名青年人才就业。

高技能人才。依托市域产教联合体，整合职业教育优势资源，构建以行业企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系，到 2030 年，全市技能人才总量达 25 万人，其中高技能人才 8 万人。

青年人才。实施“百名博士聚铜都”行动，每年招引青年博士或博士后 100 名。丰富聚才活动、优化人才环境，每年招引高校毕业生 3 万名。

第十一章 打造面向未来的现代化数字铜陵

把握数字化、网络化、智能化发展大势，推动实体经济和数字经济深度融合，培育数据驱动发展新动能，助推政府科学决策，提升城市智慧治理水平。

推动数字产业化发展。夯实数字底座，加快建设 5G-A 规模组网及固定网络基础设施 IPv6 改造，前瞻布局 6G 网络，合理布局智能算力中心等信息基础设施，促进算电协同发展。做大做强数字经济核心产业，大力发展高端电子材料、半导体等数字经济核心制造业，培育引进数据标注企业，推动“公共数据+行业数据+企业数据”的高质量数据资源集聚，分类建设一批可信数据空间，实施全民数字素养与技能提升行动，赋能社会民生和重点行业升级。探索建立公共数据登记、授权等制度，建立健全“运营机构+赛道+合伙人+场景+生态+基金+基地”机制，促进数据产品和服务创新开发、高效流通和价值复用。探索应用区块链等先进安全技术，加强重点领域数据安全治理。

加快产业数字化转型。实施工业互联网创新发展工程，协同推进制造业、服务业、农业数智化改造，加快重点集群和园区数智化转型。引导龙头骨干企业分层级、系统性争创一批先进级、卓越级、领航级智能工厂。加快老旧设备更新和“哑”设备改造，引导数字化基础较好的中小企业从单个环节数字化改造向全流程智能化转型升级。推动人工智能在工业研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等重点场景深度应用，支持铜陵有色、铜化集团等建设人工智能标杆应用场景，促进产业链供应链上下游的数据贯通。

提升数字政府效能。推进“高效办成一件事”试点，复制推广一批优秀案例，推动从“一网通办”向“一网统管”“一网协同”延

伸。加快推进政务服务“增值化”改革，建设更多“小、巧、灵”的政务服务应用，推出一批有辨识度的“免证办”标杆应用场景。推动政务数据和公共数据广泛汇聚和有序开放共享，提升政务数据质量和管理水平，完善公共数据开放平台，探索公共数据授权运营。安全稳妥推广人工智能大模型等技术应用，提升政府履职和政务服务水平。

构建智慧城市治理体系。优化城市运行管理服务平台，搭建一体化应急管理体系，打造跨部门、跨领域、跨系统的城市运行和治理智能中枢。推动线上线下一体化监管，探索对新技术新业态新模式实施包容期“守信免查”、触发式监管、“沙盒监管”模式。强化城市公共服务供给，实施数字惠民工程，推进大数据、人工智能技术和教育、医疗、出行、就业、养老等公共服务深度融合，拓展智慧应用场景。增强皖事通 APP 铜陵分站服务能力，提升公众参与度与满意度，共建共享智慧城市。

第四篇 主动作为，融入内需为主双循环互促发展新格局

坚持扩大内需的战略基点地位，深化供给侧结构性改革，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，强化消费的基础性作用和投资的关键支撑作用，提高供给质效，释放消费潜能。

第十二章 充分激发消费潜能

顺应技术变革与产业升级趋势，围绕更新换代、场景营造、品牌塑造三大路径，深度挖掘并激发消费潜能，培育智能、绿色、健康等新兴消费增长点，构建供需高水平动态平衡的现代消费体系，为经济高质量发展注入强劲内需动力。

以更新换代挖掘消费潜力。推动汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫焕“新”，鼓励企业根据市场需求优化新型消费品结构。深入开展消费业态创新行动，大力推广工厂直营店、快闪店等新兴零售模式，积极探索工厂直播、社群营销等创新营销手段，着力打造即时零售、智能家居、运动经济等全新消费场景，靶向供给银发康养社区、母婴服务综合体等特定群体，大力发展首发经济、首店经济、首展经济等流量聚合型消费业态，积极培育铜雕铜艺、白姜康养等特色消费。

以场景营造激发消费活力。引入增强现实、虚拟现实及智能导购等前沿技术，推动北斗星城、万达广场等商圈智能化改造，建设智慧消费场景。深入挖掘文旅资源潜力，打造沉浸式夜游、

研学工坊、长江光影秀等特色项目，赋能永泉小镇、犁桥水镇、大通古镇等文旅地标提质增效。积极拓展指尖消费、云端消费、在线消费等新型消费模式，构建多元化数字消费生态。布局“前店后厂”直销模式，完善县域特色消费网络，畅通城乡消费循环。

以品牌塑造释放消费引力。深化品牌培育工程，聚焦特色农产品、先进制造、文旅服务等领域，推动企业强化研发创新与品质提升，培育一批拥有自主知识产权、彰显地域特质的本土标杆品牌，做强铜陵白姜、铜雕铜艺等特色品牌，增强产品附加值与市场竞争力。加大品牌推广力度，依托新媒体矩阵与展会平台讲好品牌故事，引入高能级首店、首发活动集聚消费流量，支持本土品牌拓展国内外市场。健全品牌保护体系，强化知识产权全链条保护，完善质量追溯与监管机制，营造放心消费环境，以品牌能级提升激活消费潜力，赋能经济高质量发展。

专栏 6：“十五五”提振消费专项行动

消费能力保障支持行动。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，健全职业技能培训和职业技能等级评价体系，提高最低工资标准，拓宽财产性收入渠道。完善积极生育支持政策，推动基础教育扩优提质，扩大城镇教育资源供给。提高医疗养老保障能力，统筹发挥好基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障梯次减负功能。动态调整最低生活保障、特困人员救助供养标准，加强完全失能老年人照护服务支持，推动健全基本生活救助制度，强化产业就业等开发式帮扶。

服务消费提质惠民行动。优化“一老一小”服务，提升老年助餐服务水平，发展银发经济，推广社区嵌入式托育、用人单位办托和托幼一体服务，支持和规范社会力量发展养老托育服务。升级生活

服务消费，提升社区商业便利化、标准化、数字化、品质化水平，建设“一刻钟”城市便民生活圈。办好放心家政民生实事，加大家政服务人员培育力度，选树优秀家政标杆典型。扩大文体旅游消费，支持原创剧目首演首秀活动，建设沉浸式铜文化体验展示场景。繁荣夜间经济，差异化打造城市“夜市”消费集聚区、景区“夜游”消费集聚区、乡村“夜宿”消费集聚区、“四个十佳”夜间文旅品牌。

大宗消费更新升级行动。加大消费品以旧换新支持力度，加力推进交通物流、教育医疗、老旧电梯等重点领域设备更新项目，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，加强回收循环能力建设，推动资源回收利用行业高质量发展。加力实施危旧房改造，完善房票安置，优化公积金贷款政策，动态调整购房补贴，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。延伸汽车消费链条，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。

消费品质提升行动。强化消费品牌引领，建设“皖美农品”区域公用品牌体系，繁荣“老字号”、特色商业街区、百佳好网货等商贸品牌，创建“皖美民宿”等文旅品牌，推动“食安安徽”“皖美消费新场景”等服务品牌发展，贯通内外贸一体化，落实“徽动全球”万企百团出海行动，做强优势品牌全球供应链。

消费环境改善提升行动。落实带薪年假制度，探索弹性错峰休假机制，科学设置中小学春秋假，加强劳动保障法律法规宣贯，建设放心消费优秀单位、优秀街区。推行消费争议多元化解机制，完善城乡消费设施，健全县域商业基础设施，加强县乡村三级服务网络建设，加大对夜间消费集聚区域的经营场地、公共交通运输力、临时停车泊位等配套保障力度。深入清理整治各类市场准入壁垒，营造稳定公平透明可预期的市场环境。

第十三章 拓展有效投资空间

聚焦重点领域突出短板与前瞻性需求，科学谋划、精准布局，强化项目招引建设，优化投资结构，持续“锻长补短”，切实扩大

有效投资空间。

优化有效投资结构。围绕落实国家战略、省投资导向和铜陵发展所需，深入实施有效投资攻坚行动，精准实施一批重大项目。聚焦惠民生、补短板、增动能，优化政府投资结构，强化教育医疗、“一老一小”、文旅融合等薄弱环节，提高民生类政府投资比重，推动“投资于物”与“投资于人”更好结合。围绕“铜产业”高质量发展，着力推动传统产业转型升级与新兴产业培育壮大双向发力，精准引育投资规模大、市场潜力优、科技含量高、产业协同强、带动作用足的优质产业项目。坚持谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批，统筹“硬投资”与“软建设”，完善投贷联动合作机制，提高投资综合效益，加强重大项目全生命周期管理，加大用地、用能、资金、人才等要素保障力度，加快投资项目落地见效，保持投资合理增长，力争项目投资增速快于全部投资。深化投融资体制改革，发挥政府投资带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，形成市场主导的投资内生增长机制。规范有序推进政府和社会资本合作新机制，谋划实施基础设施领域不动产投资信托基金项目，鼓励社会资本采取特许经营、股权投资等方式参与公共服务和基础设施项目建设，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。

提升项目招引建设质效。完善重大项目“铜力攻坚”联动推进机制，优化重大项目投资领域，抢抓政策“窗口期”，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。推行“容缺受理+承诺”模式，

提高投资审批服务质效。推动双招双引向重点产业发展“链长制”纵深推进，着力引进一批链主企业、引领性项目。充分发挥县（园）区招商主阵地和主力军作用，立足本区域产业规划和产业特色开展针对性招商。鼓励本市企业深入挖掘上下游产业资源“以商引商”，市属国有企业进一步健全资本招商运作模式。做实做强铜陵市高质量发展母基金，以“政府资金+产业特色”撬动社会资本。创新“科技+产业”招商模式，支持本市优势企业合作建设技术创新中心、产业创新中心等公共技术服务平台。破解制约要素合理流动难题，构建全要素循环畅通、协同联动的保障体系。创新精准滴灌产业发展的金融产品和服务，增强多元化资本市场融资功能，提高金融服务产业发展能力。

专栏 7：“十五五”重大项目“513”计划

系统谋划并储备一批具有引领性、支撑性的重大项目，重点围绕科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等五大领域精准发力，项目总投资达 1 万亿元，“十五五”期间计划投资 3000 亿元。

科技创新重大工程项目。创新平台方面，重点谋划建设全国重点实验室（聚焦铜基新材料及战略性稀散金属加工等方向）、高新技术创业服务中心升级扩建改造、呖喃基新材料、石墨烯高端材料产业园、高端化学品中试基地项目等。**低空经济方面**，重点谋划实施无人机及通航飞机航空活塞发动机制造、飞行器伺服控制系统生产与测试项目等。**数字经济方面**，重点谋划实施智算中心、高端光模块、卫星遥感图像应用产业化、智联工业互联网平台项目等。

产业发展重大工程项目。传统产业方面，开工建设铜陵有色稀散金属提纯利用、铜合金材料生产基地、特厚板智慧生产线、精优特钢扩能提升等项目；加快推进国际粮油和食品产业基地、电池级

磷酸铁一体化等项目；建成新能源铜带材升级改造、汽车内外饰件、功能型硅烷等项目。**战略性新兴产业方面**，开工建设晶圆再生、高性能电池铝箔、船舶绿色智造、电子先进材料等项目；加快推进贝斯美绿色新材料、锂电正极材料前驱体等项目；建成锂离子动力电池、集成电路封装、国控智汇产业基地、超精密金属密封件等项目。

基础设施重大工程项目。交通方面，开工建设 **G50** 沪渝高速铜陵段改扩建工程、江北港区铁水联运、义安区通用机场等项目；建成合池铁路铜陵段、**S40** 宁枞高速铜陵段、**G236** 黄浒河特大桥、江北港铁路专用线、永丰港区公用粮食码头、协诚港口公用码头二期等项目；重点推动 **S97** 铜商高速公路铜陵支线（开发区过江通道）、池铜宣铁路、枞阳县通用机场等项目前期工作。**水利方面**，开工建设两湖灌区工程、顺安河等中小河流治理等项目；建成长江铜陵河段综合治理、钟仓二站扩建工程等项目；重点推动长江干流铜陵段堤防提质升级、洲滩圩垸防洪建设工程等项目前期工作。**能源方面**，开工建设国能配套新能源工程、周潭风电场、天然气芜湖繁昌—铜陵支线等项目；建成国能铜陵电厂二期、风电乡村振兴工程等项目；重点推动皖能铜陵电厂扩建项目、电网侧新型储能、农光互补、茶光互补等项目前期工作。

生态环保重大工程项目。建成海螺三线综合节能技改、狮子山高新区污水处理厂二期、黑砂河片区环境治理及品质提升等项目；谋划实施枞阳开发区零碳产业园、横港化工园区地下水污染风险管控、郊区开发区生活污水管网升级改造等项目。

社会民生重大工程项目。**教育领域**，重点实施安徽工业职业技术学院整体搬迁、市一中新建综合楼、横埠中学运动场、枞阳中学风雨体育馆等项目；**卫生健康领域**，重点实施市人民医院西湖院区、市立医院服务能力提升、郊区人民医院二期、老年颐养院等项目；**文旅领域**，重点实施永泉二期、犁桥水镇二期扩建、大通古镇品质提升等项目。**城市更新领域**，重点实施城市危旧房改造、城镇老旧小区改造、老步行街区升级改造等项目。

第十四章 推动外贸稳拓调优

加强外贸新动能培育，优化升级货物贸易，大力发展服务贸易，全面提升外贸综合竞争力。

推动外贸稳规模优结构。加大出口信保、境外展会支持力度。积极培育“安徽出口品牌”。扩大优势商品出口，提高机电产品、高新技术产品及自主品牌产品出口比例，培育建设外向型产业集聚区。支持先进设备、关键零部件进口，扩大进口铜精矿等战略资源性产品。支持加工贸易企业核心技术研发创新，加快向高附加值的加工制造和生产服务环节延伸。

培育外贸新业态新模式。大力发展“跨境电商+产业带”、数字贸易、绿色贸易等外贸新模式，加速铜基新材料、精细化工等传统企业触网出海。提升“铜官数谷”跨境电商产业园发展能级，精准招引要素吸附能力强的跨境电商龙头企业及关联配套服务企业，打造跨境电子商务产业链。统筹发展跨境电商线上综合服务平台和线下产业园区，打造通关、物流、产销对接、业务培训等集成式供应链服务。支持各类外贸主体在“一带一路”共建国、RCEP 成员国等重点市场共建共享海外仓。大力发展服务贸易，全面落实跨境服务贸易负面清单，扩大高附加值技术贸易规模，提升服务贸易标准化水平。

第五篇 敢为人先，构建长三角区域高能级 改革开放新高地

传承弘扬解放思想、改革创新的城市基因，坚定不移吃改革饭、走开放路，勇于开创首创性、差异化改革，全方位扩大对内对外开放，坚持深层次改革和高水平开放一体推进。

第十五章 主动服务和融入国家重大发展战略

充分发挥产业基础、区位优势等比较优势，抓住用好长三角一体化等国家重大发展战略叠加机遇，全面服务和深度融入新发展格局，拓展开放新空间。

深度融入长三角一体化发展。加强科创产业跨区域协同发展，深度参与 G60 科创走廊、沿沪宁合（武）产业创新带、杭合创新带建设，支持皖江新兴产业技术发展中心、铜陵石墨烯产业研究院等创新平台联合长三角知名高校院所深入开展科研联合攻关、研究平台共建，着力打造长三角科技成果转化应用基地。主动链接张江高科、“科大硅谷”等优质科创资源，谋划与沪苏浙城市联建政企园、院企园。加强长三角沿江城市协同联动，共建沿江协同创新发展带。推动长三角国家技术创新中心在铜陵设置分中心。深入开展园区产业合作、科技“联姻”等，推进省际合作园区提质增效，主动融入长三角地区新能源汽车、集成电路、新材料、装备制造、人工智能等产业链，针对性承接产业转移和引

导企业投资开发。依托现有开发园区，采用一体化联合招商、跨区域产业飞地、财税利益共享等形式，创新共建省际合作园区。强化与长三角先进城市教育领域合作，争取一流大学、科研院所、铜陵建设产业学院、未来学院、产教联合体等。采用合作办院、设立分院、组建医联体等方式，引进沪苏浙优质医疗资源，推进长三角区域医学审查结果互认，加快融入长三角卫生健康一体化。支持各部门加快业务功能应用拓展，加快实现长三角社会保障卡居民服务“一卡通办”。推动就业、医疗、教育、住房等更多高频服务事项实现长三角“一网通办”。

强化长江经济带和中部地区城市间合作。坚持“强强联合、错位发展”，推动铜陵国家先进结构材料产业集群与鹰饶抚昌国家铜基新材料集群、浙江诸暨高端新材料产业集群等开展产业链合作。推动与成渝、宜宾、宜昌、武汉等地深化区域经济合作，鼓励城市之间开展产学研协同创新，支持互建科创飞地、产业合作园区。主动与长江沿岸城市共同开展美丽长江经济带大保护，巩固长江生态保护修复成效，持续推进长江“十年禁渔”，探索共建长江上下游跨流域生态补偿机制。充分利用铜陵作为长江中游城市群省会城市会商会观察员城市优势，积极参与对话交流、重大事项协商、规划衔接、产业协作、技术交易。

第十六章 全面深化重点领域改革

持续发挥改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，擦亮循环经济、优质均衡教育、

紧密型医联体、“无废城市”等特色品牌，努力创造更多可复制、可推广的铜陵经验。

促进民营经济高质量发展。鼓励民间资本参与重大项目建设和重点技术攻关，推动国有企业和高校科研机构科研设施向民营企业开放。实施民营企业“登峰计划”，完善支持中小企业发展的政策体系和服务体系，推动个转企、小升规、规改股、股上市。优化突出贡献企业、星级企业和企业家评定机制，充分激发企业创新创业动力。健全政银企对接机制，完善民营企业融资支持政策。建立民营企业信用状况综合评价体系，健全中小企业增信及信用修复等机制。扩大“企业家日”等特色活动影响，营造尊崇、礼遇、关爱企业家的浓厚氛围。建立健全民营经济人士培育赋能工作机制和年轻一代民营经济人士传帮带辅导制度，引导民营企业完善治理结构和管理制度。规范涉民营企业行政检查，推进“综合查一次”联合执法，推行柔性执法和包容审慎监管。建立企业合法权益保护快速响应机制，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制。

深化新一轮国资国企改革。健全以管资本为主的国资监管体制，实施国有企业改革深化提升行动，加快市属企业市场化转型，稳妥推进市属企业战略性重组和专业化整合，持续提升国有资本配置效率。深化国有资本投资、运营改革，加大国有资本在新兴产业领域布局力度，健全市、县（区）国有资本投资重大产业项目协调机制，打造布局优化、整合运作、进退流转和创新孵化的

专业化平台。健全市属企业债务风险监测预警机制。完善国有企业分类考核评价体系，探索“一企一策”考核，推进国有企业领导人员薪酬制度改革。

创优一流营商环境。树牢“市场主体为王、企业家为王、创业者为王”理念，深入落实《铜陵市优化营商环境条例》，全面对标沪苏浙标准体系，全力打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境。健全公平竞争审查机制，清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策。全流程规范招商引资行为，强化对产业项目布局和招商引资秩序的市级统筹，完善重点产业链“链长制”机制，以高质量招商推动高质量发展。健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。建立系统集成、协同高效的市场监管体制，推进市场准入退出规范化、便利化改革，不断激发经营主体的内生动力和创新活力。加强市场监管标准化规范化建设，统筹推进法治监管、信用监管、智慧监管。深化落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等行为。鼓励支持企事业单位参与国家和行业标准制修订。深化要素市场化配置改革，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，推进水、能源、交通等领域价格改革，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。打通“公铁水空”多式联运、国际物流等堵点卡点，有效降低全链条物流成本。聚焦企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁，深化“高效

办成一件事”改革，推进“无证明城市”建设，优化政务服务模式和流程。

加快财税金融体制改革。优化市、县（区）财政体制，推动事权财权相匹配。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革和预算绩效管理改革，完善预算公开和监督、国有资本经营预算和绩效评价等制度。深化税收征管改革，规范税收优惠政策和非税收入管理，完善对重点领域和关键环节支持机制。完善金融机构服务地方实体经济发展评价机制，引导金融机构加大产品创新和信贷投放。用好多层次资本市场，完善企业上市（挂牌）服务体系，发展多元股权融资，扩大债券市场融资，提高直接融资比重。完善政府投资基金“募投管退”机制，加强与省级基金合作，提升市场化运作水平。

健全高水平对外开放体制机制。完善融入国家重大发展战略机制，抓住用好长三角一体化发展最大机遇，聚力推进理念观念、产业发展、科技创新、营商环境“四个一体化”。健全与长江经济带、中部地区开放合作机制，加强产业联动和要素对接。支持铜陵有色等企业开拓国际市场，深度参与共建“一带一路”。深化对外经贸体制改革，完善铜陵联动创新区和B保中心建设运营机制，健全铜官数谷等跨境电商产业园和海外仓发展机制。优化重大境外投资项目风险评估、跟踪应对机制，做好境外投资项目服务。完善外商投资促进机制，建设外资企业一站式服务专区，依法保护外商投资权益。

完善城乡融合发展体制机制。健全城市更新和老旧小区改造机制。积极稳妥推进村居优化调整。落实国有建设用地使用权续期、收回政策，推动开发区“标准地”改革，加强园区用地治理，健全批而未供、闲置和低效工业用地全域治理长效机制，探索重大项目用地优先保障支持机制，提升土地节约集约利用水平。健全推进乡村全面振兴长效机制，完善支持乡村振兴领域重大工程项目建设机制。鼓励有条件的村探索开展农田集中连片整理，发展农业适度规模经营。健全农业社会化服务体系。推进供销合作社综合改革。深化农村“三变”改革，发展壮大农村集体经济，带动农民增收致富。

第十七章 塑造更高水平开放格局

坚持以开放促改革促发展，创新开放路径、丰富开放载体，充分用好两个市场、两种资源，稳步扩大制度型开放，全面提升开放广度深度。

打造高水平开放通道。构建以“长江黄金水道+中欧陆桥走廊”为核心的开放发展新通道，健全“通道+枢纽+网络+平台”的现代供应链物流体系，打造长三角西翼对接“一带一路”重要节点城市。加强铜陵港码头与航运能力建设，支持集装箱支线运营保障与运力提升，强化沿江城市贸易联动，加强粮食物流通道关键节点建设，培育建设枞阳枢纽港，打造连接中原城市群重要货运通道，构建“前港后园”型高能级新能源船舶产业集聚区，全面推动“港产城”开放融合发展。深化与国内龙头港口企业合作，以江北

港区多式联运工程为基础，培育打造长三角江河海协作发展区，推动外贸口岸能级提升，拓展日韩、台湾、东南亚地区近洋直达航线，丰富国际直航网络。推动江北港区与合肥中欧班列衔接，构建“港口集货—铁路转运—班列出境”一体化国际物流通道。鼓励引导有条件的优势企业主动参与东盟国家等“一带一路”沿线产业链供应链合作、基础设施建设和能源资源开发。

打造高效益开放平台。充分发挥安徽自贸区铜陵联动创新区与铜陵Ⅰ类开放口岸、进境水果指定监管场地等开放平台叠加效应，将铜陵国家外贸转型升级基地打造成具有产业优势明显、区域特色鲜明、创新驱动突出、公共服务体系完善的外向型产业聚集区。加快“五型”口岸建设，不断扩大铜陵港水运口岸开放能级。支持铜陵（皖中南）保税物流中心（B型）申报综合保税区，促进加工贸易创新发展。提升金属材料、专用装备、化工新材料等外贸型产业规模，推进保税进口1210业务常态化运转，做大B2B贸易规模和服务能力。办好铜产业高质量发展大会、铝基新材料产业高质量发展大会、安徽石墨烯创新论坛等展会论坛。深化铜陵经济技术开发区与中国国际投资促进中心（欧洲）合作共建，拓展交流合作模式。推动有色、化工等重点行业企业开展国际产能和技术合作，带动产品、装备、技术和企业“走出去”“引进来”。积极推广众包、云外包及平台分包等服务外包新业态。

打造高效能开放环境。坚持“沪苏浙能办、铜陵就能办”，紧扣“亲商铜陵、信用铜陵、效率铜陵”建设目标，推深做实说“不”

提级管理，常态化开展周六助企服务日、政企恳谈等活动，发挥“民企之家服务站”作用，优化“政企通”惠企平台，开展“三师助企”服务，提升为企业服务质效，加快建设长三角投资贸易便利化高地。加快“智慧口岸”基础数据平台建设，优化口岸“一站式”通关模式，实现全口径“企业一次申报、联检单位并联处置”。完善外向型企业服务体系，加大企业拓展新兴市场的信保支持力度，帮助企业有效防范贸易风险。支持企业通过境外发行债券、上市等方式开拓海外融资渠道。加强与“一带一路”沿线国家使领馆、节点城市和商会协会的深度对接，建立常态化交流合作机制。

第六篇 统筹优化，拓展城乡融合区域 协同发展新空间

坚持市域统筹，聚焦人口经济与资源环境空间均衡发展，系统推进城镇空间协同紧凑布局，优化城镇空间结构，推进城镇建设方式由扩张增量向盘活存量、提高质量转变，探索城乡融合发展新路径，着力塑造城乡融合发展新格局。

第十八章 优化城市空间格局

以产业升级与空间重构协同共进为主线，以科技创新与产城融合双轮驱动为支撑，以生态保护与绿色转型有机统一为路径，全面增强城市综合承载力和区域竞争力。严格落实耕地和永久基本农田保护、生态保护红线与城镇开发边界管控要求，衔接国家及省级重大战略，科学优化管控目标。加快构建“一带三轴、一核三区”的网络化、集约型城市空间格局，形成结构清晰、功能互补的发展体系。

“一带、三轴”：长江（铜陵）经济带。着力在美丽长江（安徽）经济带协同融合发展上谋求新突破。强化长江生态保护修复，实施沿江岸线综合整治，推动岸线资源高水平保护和合理高效利用，守护水清岸绿的生态本底。推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展，培育壮大新材料、高端装备制造等新兴产业，促进跨区域产业链创新链协同合作。深化文旅融合，挖掘铜文化、长江文化资源，提升城市服务功能与宜居品质，构建“江、产、城、

人”和谐共生的现代化发展格局。

江南、江北和合铜黄三条发展轴。把“江南（芜铜池）发展轴”打造成为连接芜湖和池州的发展主轴线。以宁安城际、沪渝高速、国道 236、省道 334 为轴线，提升产城融合、城乡融合水平，促进区域融合发展。把“江北（芜铜安）发展轴”打造成为绿色生态发展主轴线。以北沿江高速、国道 347 为轴线，加强与芜湖、安庆多形式交通联结和文旅合作，进一步优化区域产业分工。把“合铜黄发展轴”打造成为连接合肥都市圈和皖南国际文化旅游示范区的主轴线。以京台高速、国道 330、江北港铁路专用线为轴线，以产业集聚为核心，充分利用铜陵产业优势，打造长三角江河海协作发展区。

“一核、三区”：主城区。打造成为引领城市发展的核心引擎。重点培育以园区经济为载体的先进制造业集群，构建以城区经济为基础的现代综合服务业体系。高质量推进城市更新，全面提升城市综合服务能级。统筹协调地上地下空间资源利用，系统增加公共绿地和开放空间。

东部城区、江北港区、枞阳县城三个城镇集中建设区：东部城区城镇集中建设区。打造成为产城融合样板区和东向发展门户。加强东部城区与铜陵经开区东部园区、义安经济开发区、高铁站前区的交通互联、功能互补和联动开发，围绕长三角一体化发展，积极向东争取衔接连通，开创东向发展新格局。**江北港区城镇集中建设区。**打造成为拥江发展的样板区。依托丰富的长江岸线资源，发展港口经济，提升港口扩能与产业发展、城市建设

匹配度，推进航道深水化、船舶大型化、码头专业化，力争打造皖中南多式联运枢纽中心。**枞阳县城城镇集中建设区**。打造成为跨江联动发展的重要增长极。依托枞阳开发区大力推进新型工业化、城镇化，主动承接周边城市功能辐射，突出交通连接、产业对接、服务配套，推进公共服务、市政公用、产业配套等设施提级扩能，促进产业生态化与生态经济化的有机融合。



促进县区特色化差异化发展。扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，深挖潜力、激发活力、增强实力，走好差异化、特色化、内涵式发展路子。**枞阳县**。打造全市高质量发展增长极。加快特色优势产业试点县建设，推动铝基新材料、新能源汽车零部件等产业向“百亿级”迈进，创新农文旅融合发展，着力打造长三角铝基新材料产业集聚区、高端零部件产业新兴集聚区。**铜官区**。打造全市高质量发展引领区。强化主城区功能，推动先进制造业和现代服务业深度融合，壮大新材料、先进制造、电子信息

等新兴产业，提高科技服务、金融服务、数字创意等现代服务业发展能级。**义安区。**打造全市东向发展门户区。深入实施“科创兴业、智造强区、文旅富民”战略，加快推进东部新城建设，全面提升城乡优质公共服务供给水平，强化与长三角发达地区产业链深度协同，建设长三角绿色农产品生产加工供应和示范基地，承接长三角文旅消费外溢效应。**郊区。**建设富有特色的产业强区、拥江发展的现代新区。提速跨江联动发展进程，推动水泥、钢铁等传统产业高端化、智能化、绿色化转型，不断壮大港口经济、电子信息等新动能，积极培育发展文旅产业。

专栏 8：成片开发规划方案

在符合生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界管控要求的前提下，积极推进“十五五”时期中心城区和乡镇集中建设区土地成片开发。

枞阳县。县城区单元（枞阳镇、临江产业园）、枞阳经济开发区第一单元（新楼园、桥港园、连城园）、枞阳经济开发区第二单元（横埠园）、乡镇第一单元（横埠镇、钱铺镇、金社镇、白梅乡）、乡镇第二单元（浮山镇、白柳镇、钱桥镇、项铺镇）、乡镇第三单元（义津镇、会宫镇、麒麟镇、雨坛镇）、乡镇第四单元（汤沟镇、□山镇、官埠桥镇）等成片开发片区。

铜官区。铜官区主城区、西湖新区、狮子山独立工矿区（含狮子山高新技术产业开发区）、铜陵经济技术开发区西部片区、车站片区、铜官区横港片区等成片开发片区。

义安区。顺安镇片区、义安经济开发区片区、钟鸣镇片区、铜陵经济技术开发区东部片区、西联镇片区、东联镇片区、天门镇片区、新桥办事处片区等成片开发片区。

郊区。江北片区、灰河普农片区、桥南大通片区、远郊片区等成片开发片区。

推动开发区转型提质。统筹谋划各开发区功能定位及产业布局，做好全市产业区域分工及产业链分工，推进省级化工园区提标升级，进一步促进各开发区差异化、集聚化、特色化、协同发展，加快创新型智慧园区、绿色园区、清廉园区建设，不断增强全市经济主阵地作用。铜陵经开区扛牢经济主战场使命责任，大力推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，积极打造铜基新材料成果转化与产业化应用高地，力争国家级经开区综合考评排名持续进位，到“十五五”末，规上工业产值达到 2500 亿元以上。狮子山高新区打造“高新”标杆，在提升产业层级、集约集聚发展上攻坚克难，挺进千亿级园区行列。推动各省级开发区竞相发展，聚焦主导产业打造一批“地标型”特色产业园，推动铜勤产业园、铝基新材料、光电智造等“园中园”特色集群发展，园区营业收入年均增长 8%以上。

专栏 9：打造高能级开发区矩阵

铜陵经开区。以铜基新材料、新一代电子信息、绿色化工三大主导产业为基础，积极发展智能装备、生物医药等潜力产业，持续推动产业结构优化升级，打造特色鲜明、优势突出的产业集群。

狮子山高新区。以电子信息（薄膜电容）产业规模化、化工新材料产业高端化为核心，协同发展铜基新材料、大健康产业，巩固推广“工业上楼”试点成效，优化市场、技术、人才等产业服务生态。

枞阳开发区。推进铝基新材料、汽车零部件与新能源汽车产业联动，构建“铝再生—精深加工—终端部件”全产业链，加速形成高端动力电池产业集群。发展临港经济，构建临港“船舶制造—航运服务—物流仓储—装备制造”产业生态链。

义安开发区。构建以新材料、电子信息、高端装备制造等三大

产业为主导，生物医药、低空经济等新兴产业和未来产业齐头并进的特色产业体系，发挥好“园中园”载体作用，加快形成产业集聚。

郊区开发区。推动光电信息、资源循环产业高质量发展，推进大通工贸园和江北港新区产业谋划布局，利用拥江发展机遇，加快形成企业集中、产业集聚、资源集约的“链式发展”格局。

第十九章 深入实施以人为本的新型城镇化战略

坚持统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，稳步提高城镇化质量和水平。到 2030 年，力争常住人口城镇化率提升至 70%以上。

科学有序推进农业转移人口市民化。稳步推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，持续保障符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有迁入地户籍人口同等权利，完善农民工等重点群体就业支持体系，促进农业转移人口更高质量融入城市。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法，完善农业转移人口市民化激励政策。鼓励流动人口在铜落户，支持本地户籍人口留铜创业就业，努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距、缩小江南江北城镇化水平差距。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。提升枞阳县城辐射带动能力，推动一江两岸协同联动发展。增强县城和中心城镇产业、人口承载能力，促进人口和公共服务资源适度集中，优化完善产业平台配套设施、社区综合服务设施、垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施等，推进市政交通、市政管网设施、物流

设施、老旧小区更新改造和设施智能化、低碳化改造。稳步推进国家新型城镇化改革试点建设，推动铜陵城市生活污水处理能力显著提升，城市水环境质量明显改善，到 2030 年，城市生活污水集中收集率达到 80%；培育壮大枞阳县铝基新材料、新能源汽车及零部件等县域特色优势产业集群。实施省级特色小镇和微型产业集聚区提升发展行动，孵化培育一批契合特色产业的优质项目，促进特色小镇规范健康发展。

优化城镇发展格局。以枞阳县城、江北港区为中心，以建制镇为支点，建强“县城—中心镇”发展轴，做大做强中心镇，着力培育重点镇和特色产业镇，探索强镇带弱镇（乡）、多镇（乡）联合等组团发展模式。立足其他乡镇资源禀赋和发展基础，完善镇级公共服务设施体系，提升综合服务水平，突出自然文化特色，强化特色农产品加工、特色旅游等产业用地保障，塑造独具魅力的小城镇风貌，形成重点引领、特色支撑的城镇发展新格局。

深化城乡融合统筹发展。健全以城带乡、以工促农制度体系，促进县乡村功能衔接互补，率先在县域内破除城乡二元结构。优化城乡公共资源配置，推动县域公共服务和基础设施向乡村延伸，推动市政供水供气管网向城郊乡村及规模较大镇延伸，推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化、城乡环卫设施一体化，完善联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络。实施城乡通信网络“六统一”专项行动，推进同网同质同速。提升县域教育、医疗共同体建设水平，健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展乡村普惠型养老服务和互助养老。推进城乡要素双向流动，建立健全资

源要素下乡激励机制，在乡村形成人才、土地、资金、数据汇聚的良性循环，激励各类人才下乡服务和创业就业。

第二十章 坚持优先发展扎实推进乡村全面振兴

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动农村基本具备现代生活条件，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，构建城乡全面融合发展新格局。

促进现代农业产能质效提升和产业高质量发展。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业、富民产业。深入实施“四良两优”工程，推进主要粮油作物单产提升、种业振兴等行动，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备应用，加强粮食购销和储备管理，增强粮食等重要农产品供给保障能力，高水平助力江淮粮仓建设。严守耕地红线，严控耕地抛荒，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，推动“永高一体化”建设模式，完善高标准农田建设、验收、管护机制。推广现代设施农业、稻渔综合种养基地建设，抓好畜禽、蔬菜、水产品、食用菌等生产，探索开发新型森林食品，切实保障“菜篮子”产品供应，构建多元化食物供给体系，打造长三角特色农产品供应基地。积极推进现代农业产业园建设，加强绿色食品、日化用品等高附加值产品研发，塑造一批有影响力的“皖美农品”“皖美粮油”铜陵品牌，拓展电商平台、商超直采等特色农产品营销渠道，加快构建一二三产融合发展的现代农业产业体系，支持龙头企业上市融资。到 2030 年，基本形成特色鲜明、链条完整、效益显著的现代农业产业体

系，农作物耕种收机械化率达 83%， “七个一”农业特色产业总产值超 100 亿元，力争创建 1 个国家现代农业产业园，农村常住居民人均可支配收入年均增速高于同期经济增速。

专栏 10：农业现代化大产业建设工程

高标准农田建设。以“一平、两通、三提升”为基本标准，优先开展田块整治、田间灌排体系、机耕道路、地力提升等建设。到 2030 年，高标准农田面积达 133 万亩以上。

粮油作物大面积单产提升。持续建设百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片，推广优质小麦、水稻、油菜等粮油作物新品种，集成推广水稻工厂化集中育秧、高速精准机插秧技术，小麦秸秆还田、机条播一次性作业等关键技术。继续巩固提升水稻、小麦单产水平，辐射带动区域大面积单产提升。

绿色食品产业全产业链提质升级。推动绿色食品龙头企业做大做强，加快建设普济圩现代农业产业园、铜官区西湖现代农业产业园、铜陵白姜种植系统全球重要农业文化遗产保护和成果转化利用项目，谋划建设长三角（铜陵）国际粮油和食品产业园，积极争取农业产业强镇、国家现代农业产业园、国家优势特色产业集群创建，引导资本、科技、人才等要素向乡村集聚。加强“皖美农产品”“皖美粮油”品牌推介。

农业科技创新平台建设。推进铜陵市农业生物安全与质量评价重点实验室、农业农村部皖江平原粮油作物种质创制与应用重点实验室、农业农村部鳊鱼育种创新基地铜陵繁育中心、铜陵凤丹种质资源基因库建设。

推进“四宜四美”和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，坚持“江南示范引领、江北对标提升”，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，建设彰显山水铜韵的和美乡村发展矩阵。严格执行

长江十年禁渔，推动化肥农药减量增效，强化耕地土壤污染源头治理。持续整治提升农村人居环境，常态化开展以“万村清万塘”为重点的村庄清洁，全面消除农村黑臭水体，推进农村“厕所、垃圾、污水”三大革命，开展绿美江淮人工造林，促进村容村貌美化绿化。统筹优化村镇布局 and 农村社区服务设施建设，健全完善农村公共基础设施运行管护机制。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦，依法盘活利用农村闲置住宅、校舍等资源，分类保障乡村发展用地。开展新一轮农村公路提升行动，深入推进城乡交通一体化发展，落实农村供水县域统管，巩固提升农村电网和充换电设施，加快危房改造和通信基站建设，建设国家数字乡村试点城市。推进县域商业体系和物流服务体系建 设，促进农村地区消费升级。深入实施乡村巾帼追梦人计划、乡村振兴青春建功行动、基层农技推广人才定向培养计划等，探索搭建校企交流合作平台，激励各类人才返乡下乡服务和创业就业。优化村“两委”班子特别是带头人队伍，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。到2030年，建设100个省级中心村、30个精品示范村、500个美丽宜居自然村庄、1个和美乡村示范县。

提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，积极落实价格、补贴、保险等政策支持和协同。巩固农村基本经营制度，高质量完成二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新

型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化农村集体“三资”管理，发展新型农村集体经济，帮助农民分享更多产业增值收益。落实农民工稳岗就业和权益保障政策，实施“铜都好就业 返乡助发展”活动，加大以工代赈，促进农民稳步增收。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，落实五级书记抓常态化帮扶工作，健全常态化防止返贫致贫动态监测帮扶体系，完善兜底式保障，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，守牢不发生规模性返贫致贫底线。落实枞阳县乡村振兴重点帮扶县支持政策，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，发展“四个一批”帮扶产业，促进脱贫人口稳岗就业。

第七篇 因地制宜，提升城市功能品质活力

塑造铜都新风貌

坚持人民城市人民建、人民城市为人民的理念，以内涵式发展为主线推动城市精致规划、精心设计、精美建设、精细管理、精优服务、精明增长，着力提升城市功能品质活力，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第二十一章 推动城市内涵式发展

立足铜陵资源禀赋和基础条件，以完善基础功能、改善人居品质、塑造特色风貌为抓手，持续强化城市“硬实力”与“软环境”，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

持续优化城市功能。探索城市地上、地下空间复合利用，促进城市功能布局优化。结合城市发展和城市安全防护需求，加强人民防空工程体系建设，提高城市综合防护能力和应急救援能力。立足资源禀赋和区位优势，积极布局建设创业街区、商务社区，打造城市半小时技能培训圈。坚持系统布局、超前设计、分步推进，构建系统完备、高效实用、安全可靠的现代化基础设施体系。深入实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理整体工程，建设源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的城市排水防涝工程体系，根治主城区易积水点，降低内涝风险。落实城市

公共交通优先发展战略，加强城市交通拥堵综合治理，提升城市交通适老化无障碍出行服务水平，深入推进城乡公交一体化、慢行交通系统发展，加快实现“人享其行”。

全面增强城市品质。加快完整社区、互嵌式社区建设，有序推进各类公共服务场地建设改造，完善社区嵌入式服务设施，加强卫生、养老、育幼、文体等服务供给，构建一刻钟便民生活圈，到 2030 年，建成完整社区不少于 3 个。以天井湖公园、西湖湿地公园、翠湖体育公园、临津公园等为核心节点，推进城市绿廊、绿道建设，有机串联沿线绿地、街区与公共服务设施，打造城市蓝绿开敞空间。因地制宜推进专类公园、游园建设，构建“300 米见绿、500 米见园”的游憩休闲空间网络。

充分释放城市活力。围绕青年差异化所需，打造有政策、有平台、有机会、有温度的创新创业活力之城。加强城市风貌管控和设计管理，塑造城市画像和城市名片。开展工业遗产价值评估，对古采矿与冶炼遗址、近代工矿设施等工业遗址进行分级保护和利用，实施大通古镇、顺安老街等历史街区修缮，探索开发工业风餐厅、火车观光、非遗体验馆、特色民宿等新业态。依托北斗星城铜文化街区、“铜官府”工业旅游基地、西湖铜艺小镇等，串联金牛洞古采矿遗址、凤凰山铜矿、铜陵市博物馆等景点开发铜工业历史长廊主题线路，提升铜文化品牌影响力。

第二十二章 以工匠精神建设精致大气之城

坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，聚焦城市基础

设施、城市更新、闲置空间等重点领域，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。

强化城市基础设施建设。完善城市主干道、次干道、支路网体系，加快实施翠湖一路、铜都大道快速路改造和社区道路微循环等路网项目，提升城市路网密度。加快城市及周边河湖等水系综合治理，推进雨污分流改造和市政雨污管网维修改造，到2030年完成雨污水管网新建、改造超160公里。完善城市管网系统，加速老旧燃气管网改造升级，推动老化燃气管网动态清零，加大燃气管网覆盖率，到2030年实现燃气管网总长超1400公里。进一步实施便民停车行动，加大公共停车场、充电桩等设施建设，探索建设机械式立体停车场，着力解决停车难、充电难问题。

加快推进城市更新行动。拓展国家城市更新试点成效，加快狮子山、新桥等独立工矿区改造提升。稳妥推进危险住房改造，加快改造（拆除）C、D级危险住房，全面完成2005年底前建成的老旧小区改造工作，实施老化办公用房处置、调剂更新计划，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制，因地制宜推进大片区统筹改造、跨片区组合改造。加快补齐停车、充电、消防、通信等老旧小区配套基础设施短板，支持有条件的老旧小区加装电梯。推进公共空间适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。推动铜陵西站等老旧火车站与周边老旧街区统筹实施更新改造。提高城市既有建筑灾害设防标准，

健全防灾减灾救灾基础工程建设，提高水电气热、防洪排涝、人员密集场所等城市重点行业领域场所抗风险能力。

专栏 11：城市更新行动

老旧小区、城市危旧房改造。铜官区老旧小区改造工程、义安区城市危旧房改造工程、南部城区澜溪社区小区改造工程、枞阳县城市危旧房改造项目等。

城市地下管网管廊。燃气老旧管网改造及安全整治提升工程、郊区江北片区管道天然气特许经营项目、新民和西湖污水处理厂厂网河湖一体化综合治理改造提升工程、经开区翠湖上游生活集中区雨污管网改造工程。

排水防涝体系建设。沿江排涝泵站设备更新改造工程、西湖汇水区域排水防涝系统优化工程、惠溪河与上下套水系联通工程、新民大沟过堤箱涵改扩建工程、主城区易积水点改造及城区水体河道恢复改造工程。

加强闲置空间盘活利用。深化土地节约集约利用综合改革试点，分类梳理批而未供、闲置及低效工业用地等地块，推动不同产业用地类型合理转换，科学推进低效用地再开发。依托老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量闲置房屋、用地，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、功能完备、布局合理的应急避难场所体系。充分挖掘桥下空间、基础设施周边空间、小区内外空间等“金角银边”型小微公共空间，大力推进口袋公园、社区公园建设。

第二十三章 以绣花功夫做好城市运营治理

加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，着力在优化运营模式、强化治理效

能、涵养生态基底上下足功夫，不断提升城市治理智慧化精细化水平。

探索城市运营新模式。坚持整体谋划、科学统筹，因地制宜推行项目“策划+融资+实施+运营+退出”全生命周期管理机制，提高项目投资效益，构建投入产出良性循环。高质量推进城市“大资产”统筹管理，分类施策、高效盘活国有“三资”。完善城市基础设施服务费价政策，优化特许经营权出让方式，健全使用者付费、按效付费制度。探索采用生态环境导向开发模式（EOD）、公共交通导向开发模式（TOD）、不动产投资信托基金（REITs）等形式，拓展社会资本进入渠道，积极引育片区更新、综合运营等专业化的城市运营服务商。积极推动市属平台公司向市场化、专业化城市运营商转型，提升自身“造血”能力。完善城市发展评价指标体系，健全“一年一体检、五年一评估”城市体检常态化工作机制。

强化城市治理效能。发挥好“一委一办一平台”作用，健全城市管理统筹协调机制。依托 12345 热线加强政务服务热线归并，畅通渠道引导公众积极参与城市治理，打造城市治理“总客服”，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。加强餐饮油烟、噪声扰民等群众“家门口”环境问题排查整治，推广安装在线监测设施，健全“社区吹哨、部门报到”的快速响应机制。提升垃圾分类管理水平，推进城市居民小区垃圾分类全覆盖。开展物业管理服务攻坚提升行动，深化党建引领，重点打造党建引领小区示范标杆 10 个以上。建设城市消防安全监测预警

网，完善县区监测预警平台功能，提升消防安全监测预警能力。积极推广无人配送车（含邮政、快递专用车型）场景应用，创新“智能网联技术+城乡物流”服务模式，有效压降物流成本与周转时长。

提升生态宜居品质。严格落实“四线管控”，实施动态监测和预警，建立健全自然资源、生态环境等多部门联合执法机制，严厉打击违反“四线”的开发建设行为。优化完善饮用水水源保护区，持续排查清理保护区污染源，推进饮用水水源规范化建设。实施城镇污水处理提质增效行动，加快消除收集管网空白区，实现城市生活污水集中处理设施全覆盖。巩固城市黑臭水体治理成效，推进黑砂河和西湖片区水环境综合治理，到 2030 年，全面消除黑砂河暗渠、幸福渠等流域雨污管道错漏混接。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。完善城市通风廊道体系，围绕江河水系、城市道路、铁路及其他带状生态空间构建通风廊道，有效提升环境舒适度。

第八篇 智慧赋能，打造智能高效绿色韧性基础设施新体系

推动基础设施体系向现代化迈进，通过交通网络的立体化联通、水利网络的韧性化构建、能源结构的绿色化转型、数字基建的创新化布局，打造互联互通、协同融合、安全高效的基础设施体系，形成支撑铜陵市高质量发展的基础设施“四梁八柱”。

第二十四章 构建外联内畅的综合立体交通网络

全面贯彻交通强国战略，立足长江经济带重要节点城市定位，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合，强化与上海、合肥、南京、杭州都市圈联动发展，加快构建以高等级水运为引领、多层次融合轨道为骨干、高快一体化公路为支撑、通用航空和廊道等为补充的安全韧性、便捷高效、经济绿色的综合立体交通网络，为区域高质量协同发展提供坚实交通运输支撑。

健全高等级水运网络。实施“水运铜陵”发展行动，深入推进港产城融合发展，打造长江经济带重要产业链供应链枢纽港、长三角江河海智慧联运门户港。坚持干支联动、水运成网，推进长江航道铜陵段整治工程、罗昌河Ⅲ级航道整治工程、江淮运河铜陵段全年通航等工作，全面提升长江黄金水道通航能力和江河海联运发展水平。按照“一港五区”总体布局规划，重点推进深水码头泊位建设，统筹布局多功能泊位和油气化工专业化泊位，加快

码头设施绿色低碳化改造，全面提升港口基础设施的集约化水平和智能化发展能级。优化港区集疏运体系，鼓励横港、长山、江北等港区发展集装箱“铁水联运”，完善永丰、枞阳等港区运输廊道功能，推进枞阳枢纽港“水水中转”通道建设，谋划一批多式联运示范工程。加快旅游岸线开发利用。到 2030 年，铜陵市高等级通航里程达 200 公里，完成新建改建泊位 15 个以上，全港 5000 吨级及以上泊位占比 50%以上，港口货物年吞吐量达到 1.5 亿吨，集装箱吞吐量年均增速达到 11%。

专栏 12：水运交通重点建设项目

建成长江下游土桥水道航道整治二期、协诚港口公用码头二期、江北港区铁水联运一期、国能二期配套码头、永丰作业区公用粮食码头、新开沟作业区综合码头、五洲装卸码头改扩建；开工建设德盛码头改扩建、枞阳海螺水泥码头升级改造；推进枞阳港区液化天然气码头、金港码头迁建、永丰作业区公用粮食码头二期前期工作，开展罗昌河Ⅲ级航道整治工程、大通旅游码头前期研究。

提升多层次铁路网络质效。推动干线铁路、城际铁路、普速铁路、铁路专用线等强网补链、提质增效，提升区域性铁路枢纽能级。建成运营合池铁路，深化池铜宣铁路项目研究并启动建设，促进安池铜地区深度融入长三角一体化发展。谋划启动南环线铁路，推动主城区铁路外迁；建成运营江北港铁路专用线，打造长江经济带铁水联运枢纽。到 2030 年，全市铁路总里程突破 300 公里，其中，高速铁路达 100 公里以上。

加密高快一体化公路网络。推进一江两岸公路网络整体提质增效，精准补齐短板，强化内外衔接协调。以完善“一环三横四

纵”高速公路路网布局为重点开展高速公路扩容加密，加快推进跨区域国省干线公路高标准联通与低等级路段改造提升，研究推进环中心城区国省干线公路快速化改造、过江通道等建设。以打造“特色致富路”“平安放心路”“美丽乡村路”和“美好生活路”为导向，推进“四好农村路”建设。加快培育交旅融合、交能融合通道品牌，探索推进智慧公路升级改造。到 2030 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量公路运输体系，一级及以上公路里程达 530 公里，密度达 17.7 公里/百平方公里。

专栏 13：公路交通重点建设项目

建成 S40 宁国至枞阳高速公路铜陵段、G236 黄浒河特大桥及连接线建设工程、铜陵长江公路大桥段安全韧性提升工程；力争开工建设 G50 沪渝高速钟鸣枢纽至上水桥段改扩建工程、S97 铜商高速公路支线（含过江通道）、G330 铜陵段二期、G347 长河特大桥及接线工程（铜陵段）、S334 顺安至农业科技园一级公路、S340 横埠至江北港一级公路（G347 至江堤段）、S335 龙王咀至 G347 段改建工程；推进 G237 桐枞交界至会宫一级公路、S339 天门镇至横港港区一级公路、S340 横埠至会宫、S532 石溪至金渡、S335 白湖—钱铺—普济圩等前期工作。

培育通用航空网络。利用全省全域低空空域管理改革试点政策优势，加快推进低空基础设施建设，开工建设义安区通用机场，推进枞阳县通用机场前期工作。拓展低空应用场景，培育通航旅游、农林作业、城市治理、医疗卫生、应急救援、低空物流、飞行培训等低空经济业态，按需建设通信、导航、监视、气象等配

套设施设备和无人驾驶航空器识别、干扰、拦截等安全防护设施。鼓励开展到合肥、芜湖、黄山、九华山、天柱山等区域通航旅游，建立皖中南应急救援基地、农业航空服务基地等，优化完善综合立体交通网络末端节点。

第二十五章 构建安全韧性的现代水网体系

以全面提升水安全保障能力为目标，以完善水资源配置体系、水旱灾害防御体系、水生态保护治理体系为重点，加快构建现代水网，为新阶段现代化美好铜陵建设提供坚实可靠的水安全保障。

实施全域水患治理。实施横埠河、罗昌河、顺安河等中小河流治理，有序推进重点涝区排涝能力建设、山洪沟治理以及小型病险水库除险加固。加快推进白荡湖、陈瑶湖流域防洪治理，谋划推动长江干流铜陵段堤防达标建设及提质升级、洲滩圩垸分类治理等工程，系统提升水旱灾害防御效能。到 2030 年，长江干流及中心城区达到防御长江 1954 年洪水标准，中心城区排涝标准达到 20-30 年一遇；枞阳城区防洪标准达到 50 年一遇、排涝标准达到 20 年一遇。

优化水资源管理和配置。坚持节水优先、量水而行，严格落实水资源刚性约束制度。重点实施两湖灌区工程，积极推进小型水库、引调水工程建设，适时开展水库清淤扩容，增强水资源统筹调配能力和农村供水保障水平。到 2030 年，农村自来水普及率达到 99.9%。

强化河湖生态保护。深化河湖长制，稳步推进幸福河湖建设。加强水土流失综合治理，年均治理水土流失面积不少于 10 平方公里。严格河湖管理保护，严厉打击非法采砂。推动横埠河母亲河复苏行动，谋划推进“三水统筹”水润乡村、河湖水系连通及生态保护修复等工程。到 2030 年，河湖生态系统持续改善。

第二十六章 构建新型能源体系

以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，统筹推进能源高质量发展和高水平安全，加快绿色低碳转型，优化能源结构，强化能源电力支撑，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。

强化电力供应保障能力。坚持先立后破，加快建设国能铜陵电厂二期项目，谋划推进皖能铜陵电厂扩建项目。在“三改联动”基础上，实施新一代煤电升级专项行动，推动煤电在新型电力系统中更好发挥兜底保障和支撑调节作用。探索推进煤电机组生物质掺烧、绿氨掺烧和碳捕集利用与封存。推进主干电网结构升级，因地制宜布局高等级电力过江通道，构建区域坚强电网。加快老旧小区供电设施改造，推进农村电网升级，提高配电网发展水平。加快新型电力系统建设，探索虚拟电厂、智能微电网、车网互动等新模式，提升区域电网调度智慧化水平。争取大谷岭、龙王尖抽水蓄能电站纳入上位规划。

扎实推进能源绿色低碳转型。坚持集中式和分布式并举，加快发展光伏发电，探索“光伏+农业”“光伏+废弃矿山”“光伏+生态

治理”等“光伏+”复合发展模式。科学有序布局风力发电，加快实施枞阳县、义安区风电乡村振兴工程。鼓励电化学储能、飞轮储能、压缩空气储能等新型储能规模化发展和多元化应用。因地制宜推进地热能 and 生物质能应用。坚持以荷定源，支持先进制造业项目、重点产业园区源网荷储一体化项目。有序推动绿电直连项目，满足企业绿色用能需求。探索可再生能源低成本制氢和非电多元化利用新路径。落实可再生能源电力消纳保障机制，推动消纳责任分解至重点行业 and 重点用能单位，扩大绿电消费比重。

加快油气基础设施布局。把握川二线枣阳—宣城联络线建设机遇，积极推进芜湖繁昌—铜陵联络线建设，推动天然气入铜长输管道优化升级，建立集西气、川气、海气、俄气于一体的多元天然气供应体系。加快江北地区天然气管网建设，推动城市燃气管网互联互通，扩大管道天然气覆盖面。加强天然气储备能力建设。科学合理布局加油加气站，鼓励开展油电气氢醇综合能源服务。探索推进大客户直供服务。积极推进天然气“全国一张网”落地。深入推进天然气上下游价格联动，确保改革红利传导至终端用户。

专栏 14：能源重点建设项目

支撑性电源项目：国能铜陵电厂二期、皖能铜陵电厂扩建。

风光项目：铜陵市乡村振兴风电项目、枞阳县乡村振兴风电项目、铜官区农业产业园光伏项目、国能新能源风电场项目、国能新能源枞阳县光伏发电项目、大唐枞阳县风电场项目、中核汇能枞阳沙河光伏发电项目、湖南新华郊区周潭镇风电场项目等。

新型储能项目：枞阳县渡江变 200MW/400MWh 储能电站、郊区压缩空气储能、义安区电网侧储能、枞阳县浮山镇台区侧储能等。

电网工程项目：铜陵鼎盛变 500kV 变电站扩建工程、铜陵枞阳 500kV 输变电工程、铜陵电厂二期 500kV 送出工程、铜陵滨江 220kV 变电站扩建工程、铜陵丹阳 220kV 变电站扩建工程、铜陵临江 220 千伏输变电工程、铜陵江北 220 千伏输变电工程、铜陵西湖 220 千伏输变电工程等。

油气基础设施项目：天然气芜湖繁昌—铜陵支线、桥港园—临江产业园燃气中压管线、枞阳会宫—横埠天然气管线等。

抽水蓄能项目：大谷岭抽水蓄能电站、龙王尖抽水蓄能电站等。

能源创新试点：煤电机组掺氨燃烧技术、1000MW 燃煤机组节能降耗技术研究、铜陵江北港铁路专用线工程货运铁路生态化建设项目、国能风光火储氢醇一体化项目。

第二十七章 构建智能高效的新型基础设施体系

以信息平台建设为牵引，以智能设施建设为基础，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，推进城市基础设施数字化改造，加快城市充电基础设施网络布局，打造集约智能的新型基础设施体系。

加快传统基础设施改造升级。因地制宜对城市供水、排水、供电、燃气等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，建成铜陵市城市生命线安全工程（二期），推动城市生命线安全工程向城市全域延伸。加速布局智慧管网（廊）等市政基础设施建设，推进铜陵市地下综合管廊和地下管网信息化及安全运行监测系统建设。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。加快布

设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。

加快信息基础设施优化提质。扩大千兆光网覆盖范围，开展城镇老旧小区光接入网能力升级改造，加强智能信息综合布线，满足数字家庭系统需求。完善网络连接设施布局，重点围绕产业园区、商圈等需求集聚区，增强电力和信息网络连接能力，提升网络运行效率。深化应用基础设施 IPv6 改造，全面提升云服务平台、内容分发网络等系统服务能力，鼓励运营企业对存量老旧家庭网关升级替换，不断提升终端设备支持能力。加快“5G+”深度应用，探索推广一批在智能制造、智慧医疗、智慧教育等领域具有影响力的应用场景，努力形成可复制的商业模式。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性，加强网络和数据安全监测，建立健全网络和数据安全应急体系。

加快终端服务覆盖延伸。适度超前、科学布局公用充换电基础设施，有序推进大功率充电设施建设，加强充换电基础设施建设和服务保障，到 2030 年，初步形成中心城区 2 公里充电服务圈，农村地区实现充电桩行政村全覆盖。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理。加强铜陵市“智慧物业”平台建设，支持物业服务企业发展线上线下生活服务。

第九篇 熔旧铸新，探索挖掘长江流域 文化名片新亮点

坚持以社会主义核心价值观为引领，把文化建设作为提升城市核心竞争力的重要因素，深入落实文化强国各项部署，弘扬新时代“铜都精神”，推进文化旅游和相关产业融合发展，满足广大市民多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

第二十八章 建设更高水平城市文明

统筹推进物质文明与精神文明协调发展，引导全社会树立文明观念、提升文明程度、形成文明风尚，推动市民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，塑造新时代文明铜陵新形象。

强化党的理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实“第一议题”“双随机”等学习制度，持续打造“铜声讲理”宣讲品牌，统筹线上线下资源，用群众喜闻乐见的形式，创作推出更多富有“网感”、洋溢时代气息的融媒理论产品，让宣传宣讲更有流量、更有热度，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

培育社会文明风尚。巩固深化全国文明城市建设成果，学习践行《铜陵市文明行为促进条例》，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建。深入实施公民道德建设工程、乡风文明建设工程、“传育立行”教育工程，加强新就业群体思想引导，开展道德模范、身边好人、新时代好少年选树宣传活动，深化“扣好人生第一粒

扣子”主题教育实践。打造“文明铜行”道德实践品牌，实施“文明实践+”阵地效能提升行动，推进文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明上网等文明风尚行动。深入开展“扫黄打非”工作，加强网络文明建设，全面净化网上网下文化环境。

强化公共文化服务供给。统筹推进基本公共文化服务标准化、均等化，健全高质量公共文化服务体系，推动公共文化服务设施提档升级，提升广电传媒服务能力。推进基层文化服务中心、场馆建设，融合新业态新场景，打造铜陵特色文化地标。深入实施文化惠民工程，开展社区文化活动月，办好中国农民丰收节铜陵主场活动、“铜都好戏”惠民演出。强化区域文化交流合作，加强与周边及长三角地区文化资源共建共享，推动文化活动联办联展、文化产业协同发展。实施哲学社会科学创新工程。稳步发展党史地方志事业。着力推动档案事业现代化建设，全面提高档案资源建设质量和安全水平。

专栏 15：文化发展重点工程

公共文化服务设施提升工程。推动图书馆、文化馆、博物馆创新开发一批特色文创产品和服务项目，培育升级一批文化消费新场景。打造高品质公益性演艺场馆。推进县区文化服务中心改造升级，到 2030 年，力争市县公共文化场馆等级达标率 100%。规划建设一批融合阅读分享、艺术展演、培训讲座、科普教育、文艺沙龙、影视播放、公共社交等功能新型城乡公共文化空间。

文艺精品创作工程。每年打造 1—2 部（台）呈现铜陵山水风光、特色风物、人文风情的艺术精品，积极参与国家艺术基金项目和省戏曲创作孵化计划，到 2030 年，力争 1—3 部作品获省或国家“五个一工程奖”或“群星奖”，1—2 个项目入选国家艺术基金

扶持。创作一批舞台艺术和书画作品。

优质文化资源直达基层行动。每年常态化组织开展四季村晚、村歌活动，力争 1—2 场入选全国、4—5 场入选省级示范展示。持续实施“送戏进万村”活动，每年每个行政村不少于 1 场。市县乡联动，每年举办广场舞联赛不少于 5 场次。创新开展“艺起来”公益培训、“乐起来”惠民演出、“流动博物馆”“身边的图书馆”等文化进基层活动。深化文艺志愿服务，推动“铜都文艺角”提质升级，推进文化科技卫生“三下乡”惠民利民便民。

文化活动品牌培育工程。注重传承创新，深挖青铜文化内涵、擦亮铜文化城市名片。每两年一次组织开展社区文化活动月、农村文艺调演活动，丰富城乡居民业余文化生活。利用周末及重大节日，每年开展“铜都好戏”惠民演出不少于 35 场次。持续开展“跟着音乐去旅行”“百场黄梅进百家景区”活动，丰富景区演艺业态、增强景区文化内涵、促进文旅融合发展。

智慧数字文化服务提升行动。利用现代信息技术推动图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆、公共文化空间等智能化、数字化服务新场景建设。结合铜陵传统文化、特色 IP 开发一批云阅读、云展览、云演出等数字文化资源，为广大市民提供“云端”“指尖”服务。

第二十九章 推动文化传承繁荣兴盛

坚持推动文化繁荣、建设文化强市，坚定文化自信，共同努力创造新时代新文化，坚持对历史负责、对人民负责，保护好文化遗产，让城市留得下记忆、让市民记得住乡愁。

深入挖潜优秀传统文化。充分发挥中国古铜都和新中国铜工业摇篮的历史文化独特优势，深挖“一根三脉”文化资源，提高文化资源保护、传承、利用水平，挖掘“中国文山”浮山历史文化价值，统筹推进地域文化交流、传播，努力打造铜陵文化互鉴、对

话世界的新名片。推动城市公共空间建设更多融入“铜”文化服务元素，提升“书香铜陵”影响力，打造群众家门口的“文化客厅”。推进各类媒体深度融合发展，提高新时代新闻舆论影响力。加强新大众文艺创作，推出广泛传播、直抵人心的文艺作品和新媒体产品，讲好铜陵故事。

保护历史文化遗产。加强历史遗迹、历史街区、名镇古村保护和文物古迹保护修缮利用，推进皖南先秦矿冶遗址、汤家墩遗址等重点考古发掘。实施“城市记忆”工程，统筹建立全域全要素历史文化遗产保护名录和分布图，提升市非遗馆展陈，加强非遗展示宣传。积极推动枞阳腔（吹腔）、青铜铸造技艺、鹊江水上龙灯、东乡武术等一批项目进入国家级非物质文化遗产名录。支持将铜铸造、白姜、凤丹、木榨油等非遗技艺、生产场景转化为旅游产品，增强“主题+体验”产品吸引力。

发掘红色文化资源。实施“红色基因传承”工程、革命文物保护利用工程，建好用好市烈士陵园、纪念场馆、遗址旧址，健全红色基因传承教育长效机制。实施“红色文化+”工程，研究传承“江南解放第一城”红色基因和精神记忆，推出一批红色旅游线路，策划一批革命历史题材影视、动漫作品。

专栏 16：历史文化遗产和红色基因建设工程

推进皖南古铜矿遗址申遗工作，加快建设大工山—凤凰山铜矿遗址安徽省考古遗址公园，整理编纂第四次全国文物普查成果，建立铜陵文物资源数据库，开展青铜文化学术研讨等活动。实施非遗活化保护发扬工程，组织开展非物质文化遗产濒危项目普查和传统工艺保护活动，广泛开展非遗展示展演、代表性传承人培

训、非遗“六进”等活动。

围绕新四军第一支队第一团团部旧址、新四军第三支队第五团团部旧址、中共铜陵敌后县委联络站旧址、铜陵县抗日民主政府旧址、桐东区抗日民主政府旧址、渡江战役指挥部旧址等，策划推出一批以红色重大主题教育、研学和文化体验为主题的作品、展览等红色经典项目。

第三十章 加快文化产业繁荣发展

持续实施文化、文旅、文艺、文博、文体融合提升行动，培育文化新质生产力，推动文化产业高质量发展，以高质量文化供给增强人民的文化获得感与幸福感。

提升文化产业创新能力。完善文化管理体制和生产经营体制，健全市县文化产业体系和市场体系，实施市场主体培育、业态产品优化、文旅消费促进等行动，培育更多“铜字号”文化产业主力军。坚持“推陈出新、向新而行”，改造提升铜工艺设计生产等传统文化业态，积极引导数字内容服务、动漫游戏制作运营、新媒体文化传播等新兴业态发展。支持建设国家文化和科技融合示范基地、数字出版基地、文化产业示范园区、文化出口基地，加快推动长江国家文化公园（铜陵段）建设，推动铜官数谷建设成为全省有较强影响力的数字文化产业集群。推进铜艺产业版权服务体系建设，提升版权创造、运用、保护和管理水平。

构建铜陵文化品牌矩阵。丰富铜陵青铜文化节内容，打造“认识铜、传承铜、创造铜”文化体系。在市政设施、基本公共服务场所、街头小品中植入铜纹饰、雕塑、创意涂鸦等文化符号，让文

化元素融入城市公共空间。以传承保护和创新发展的为主线，提升“老字号”文化品牌。持续举办“铜陵城市 IP 创意视频大赛”，用主题 IP 故事与铜陵特色文化融合形成特有文化符号。围绕铜文化、长江文化、古镇文化等资源，发起“我爱铜官乐”话题挑战，推动线上成果向线下文旅场景转化。

专栏 17：长三角特色文化旅游目的地建设工程

争创 1 家省级全域旅游示范区：枞阳县。

培育和争创 1—2 家 5A 级景区：大通古镇景区、枞阳浮山景区。

培育和争创 1—2 家 4A 级景区：铜官山 1978 文创园、三公山景区。

培育和争创 1 家国家级旅游度假区：永泉旅游度假区。

培育和争创 1 家省级旅游度假区：犁桥水镇旅游度假区。

打造一批工业旅游景区景点：大铜官山矿山公园、凤凰山金牛洞景区等。

创建或提升一批研学旅游示范基地（点）：铜官府文化产业园、铜官山 1978 文化园、铜雀二乔、浮山景区、市图书馆、梦思康百合庄园、桐东抗日民主政府旧址等。

争创一批省级乡村旅游品牌：培育乡村旅游集聚区 1 个、“皖美休闲旅游乡村”10 个、“皖美”金牌民宿 10 家、银牌民宿 40 家。

第三十一章 推动“文旅+”深度融合

坚持“文旅+百业”融合发展，注重以文塑旅、以旅彰文，高标准实施规划引领和项目带动，将文化旅游业打造成支柱产业。

开创文旅融合新局面。加强有穿透力的文旅产品供给，将历史文化融合当下潮流，注重文化体验感，打造一批高品质旅游景

区、旅游度假区、乡村旅游重点村。丰富城市、乐园、山水、乡村、康养、研学等特色优质文旅产品体系，深入挖掘自然、生态、古村落等资源，引导开发休闲度假、旅游观光、养生养老、农耕体验、乡村手工艺等文化沉淀、情感记忆体验式多元旅游业态。推进枞阳县、义安区全域旅游示范区建设，鼓励铜官区做精近郊乡村游，做深郊区南部乡村古镇游、北部田园风光游。加快旅游风景道建设，布局有吸引力、有特色的文旅驿站、摄影点、标识系统、生态停车场、充电桩、露营地、旅游厕所等服务配套，打造“快进慢游”交通网络体系，提升交通场站旅游服务功能。

拓展文体消费新市场。优化体育产业布局，支持健身休闲、竞赛表演等业态协同共进，推动体文旅商卫融合发展。深入挖掘本地历史文化、民俗风情和自然景观等特色资源，打造具有地域特色的文艺演出，开发民俗文化体验游线路。持续办好铜陵国际半程马拉松赛、中华垂钓大赛等高级别赛事，培育端午龙舟赛、户外骑行比赛、匹克球等高品质体育赛事，开发体育旅游线路和产品，推广“跟着赛事去旅游”项目，吸引外地游客前来参赛、观赛和旅游。

加强文化旅游传播推广。加快“铜冠天下·休闲铜都”品牌形象培育，打造铜文化体验之旅、山水人文之旅、乡村休闲之旅、红色之旅等精品线路。办好田原艺术季、枞阳油菜花文化旅游月、凤丹文化旅游月、白姜文化旅游月等活动，用好新媒体平台，强化短视频、图文制作与投放，讲好铜陵美景、美食、美购、美拍、

美秀故事，提升铜陵文旅形象。深化区域交流合作，主动承接入境旅游资源，进一步扩大铜陵文旅“朋友圈”。

专栏 18：“文旅+”融合新场景新业态建设工程

塑造一批夜景空间。北斗星城城市夜游、永泉旅游度假区夜游、犁桥村乡村夜游、大通古镇夜游、浮山景区夜游及农林村夜游等。

推出一批地方特色文化旅游新业态。铜文化旅游、东乡武术文化旅游、洲岛文化旅游等。

开发一批文化旅游创意商品。铜工艺品、铜拓本画、青铜文化盘、豚精灵系列文创产品、中华白姜和牡丹系列产品、图书馆文创产品等。

提升一批文旅融合发展示范项目。凤凰山铜文化体验园、铜官山铜工业遗址、铜文化博物馆、中华白姜文化产业园、东乡武术传习基地、铜官山 1978 文创园、浮山文化产业园等。

打造一批特色自驾营地。大山房车营地、浮山自驾营地、西湖露营地、滨江公园露营地等。

培育一批文旅新业态。康养度假、低空旅游、视觉体验、创意市集、特色书吧、主题酒吧、乡村博物馆、农耕研学、数字演艺、婚恋旅拍等创意产品。

做大做强温泉康养旅游。“温泉+诗意田园”、中医药养生体验、乡村慢生活体验、山地康养旅游、湿地康养旅游等康养旅游产品体系。

建设一批体育旅游项目。武术、龙舟、舞龙、舞狮、徒步、登山、自行车等。

培育一批“云演艺”产品。戏曲经典大剧、舞台艺术精品、传统文化传承等“云演艺”。

推出一批精品旅游线路。铜文化研学游、长江洲岛游、枞阳名人故里体验游、乡村休闲度假游、铜都红色游、网红打卡游等。

第十篇 投资于人，解决群众急难愁盼 增进民生新福祉

健全基本公共服务体系，进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三十二章 促进高质量充分就业

突出就业优先导向，统筹产业、企业、创业对就业的拉动作用，强化政策保障与服务优化，确保重点群体就业稳定。

进一步提升就业质量。完善稳就业政策体系，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业发展壮大，拓展数字经济、平台经济、绿色经济等就业新空间，实施重点领域、重点行业就业支持计划，多措并举创造更多就业机会、优化就业结构、提升就业质量。完善分类精准服务机制、就业援助制度，强化重点群体就业支持，实施就业困难人员“一人一策”援助计划，兜住、兜准、兜牢民生底线，保持零就业家庭动态清零。规范发展新就业形态，保障新就业形态人员劳动权益，将灵活就业人员等纳入住房公积金制度覆盖范围。大力实施“技能照亮前程”培训行动，健全终身职业技能培训制度。推进技工教育高质量发展，鼓励企业开展校企合作促进人才培养与企业需求无缝对接，助力高质量充分就业。

健全创业服务体系。实施“创业铜都”升级行动，推进创业服

务进一步向社区、校区、园区延伸，丰富创业服务云平台功能。积极融入长三角一体化的创新创业生态，探索搭建跨区域的创业服务平台。常态化开展创业对接会、创业者沙龙、融资对接等主题活动，面向海内外招引高层次人才团队来铜创新创业，积极培育青年创业园、众创空间、小微企业创业创新示范基地，围绕在铜高校构建大学生创业基地和实训工厂，争创省级和国家级大学生创新创业示范实践基地。扩大“创投基金”等普惠金融覆盖面，完善创业担保贷款线上申请渠道。

第三十三章 持续推进富民增收

实施城乡居民增收计划，鼓励勤劳致富，促进机会公平，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，扎实推进共同富裕。

发挥市场作用，完善收入初次分配。加强重点行业、重点群体薪酬分配指引服务，动态调整全市最低工资标准，完善灵活就业收入保障体系，规范建设零工市场、零工驿站。加强劳动者权益保护，依法严惩恶意欠薪等违法失信行为。持续扩大经营净收入。多元增加财产净收入，鼓励提供差异化、特色化投资产品和服务。完善土地要素分配机制，引导新型农业经营主体与农民建立稳定利益联结。用好土地增减挂钩和占补平衡政策，盘活零散闲置土地，支持发展庭院经济、林下经济和民宿经济。强化知识、技术要素参与分配，合理提高科研人员薪资稳定保障比例，提升技术技能人才工资增幅，全面支持重点群体就业创业增收。

做好政府调节，健全再次分配制度。规范经营所得、资本所得、财产所得税征收，落实结构性减税降费政策。优化财政支出结构，完善财政投入保障基本公共服务长效机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。完善多层次多支柱养老保险体系，推动灵活就业人员参加职工基本养老保险，逐步提高退休人员基本养老金和城乡居民基本养老保险待遇。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，推动医保关系转移接续“即申即转”，扩大失业保险、工伤保险、生育保险和低保等社会救助保障覆盖范围，打造村级“救急难”互助社品牌。

鼓励慈善补充，发挥三次分配保障。积极培育慈善组织，引导在铜商会、企业家、成功人士、行业精英、在外优秀人才认领慈善项目，大力发展社区慈善。加大财政资金对慈善事业支持力度，落实慈善事业税收优惠政策，实施慈善活动全流程追溯式监管。大力弘扬慈善文化，拓宽网络众筹、捐款渠道，实施金融助力慈善行动。

第三十四章 推动教育事业高质量发展

实施新时代立德树人工程，深化教育改革创新，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强新时代师德师风长效机制建设，完善德智体美劳全面培养体系，办好人民满意的教育。

强化基础教育均衡化发展。推动学前教育更加普惠优质，优化城乡公办幼儿园学位供给，全面消除幼儿园大班额，全域通过学前教育普及普惠县国家级认定。推进托幼一体化发展，支持有

条件的幼儿园招收 2—3 岁幼儿。推动义务教育优质均衡发展，有序推动骨干教师、行政人员统筹调配、交流轮岗，推进小班化教学。创新城乡一体化办学机制，健全联合办学管理机制，加快培育“家门口”新优质学校。引导规范民办教育发展。健全学校家庭社会协同育人机制。完善留守儿童、残疾儿童、流动儿童关爱体系，办好特殊教育学校，强化控辍保学长效机制。推动普通高中优质特色发展，扩容一批优质高中学位，建设一批以科学教育、民族教育、艺体教育等为特色有影响力的普通高中。加大对枞阳县优质普通高中支持力度，加速县域高中振兴进程。

推进高等学校创新发展。深化产教融合改革，引导高校面向铜陵发展需要完善学科专业设置调整机制，重点建设 3—5 个契合铜陵产业升级需求的国家级高水平专业，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。支持铜陵学院建设地方特色应用型高水平大学，进一步建强高峰学科，获批硕士学位授予单位。统筹各方资源推动铜陵职业技术学院争创中国特色高水平高职学校和职教本科学校，设置专业与铜陵重点产业匹配度达 90% 以上。推动安徽工业职业技术学院创建省级高水平职业院校，完成新校区建设搬迁，支持申办本科层次职业教育专业。促进职普融通，推动铜陵职业技术学院和铜陵理工学校、安徽工业职业技术学院和枞阳职业技术学校深度合作，探索职业教育到应用型本科贯通培养体系，构建“3+4”和“3+2+2”本科升学通道。

建设终身学习型社会。健全“15 分钟阅读圈”，依托社区大学、铜陵市老年大学、铜陵学院老年大学等老年学习基地载体和“铜都讲坛”“铜学达人”等品牌活动，形成终身学习网络。办好铜陵开放大学和继续教育学院，提升为各类从业人员开展学历教育、非学历教育的服务水平。依托乡镇、社区（村）学习中心等阵地，广泛开展职业技能提升、生活素养培育、公民素养教育等课程。探索社区老年教育学习成果认定机制，建立覆盖学历教育、职业资格证书、非学历培训及各类继续教育的学习成果认证标准体系，鼓励通过“学分银行”积累、存储多样化学习成果。建设老年教育线上共享平台，汇聚优质课程，实现资源标准化、数字化，推动优质资源向农村地区辐射。

第三十五章 健全多层次社会保障体系

完善基本养老、基本医疗、失业工伤等社会保障政策，健全待遇确定和调整机制，强化互助共济功能，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

深化社会保险制度改革。实施企业职工基本养老保险基金省级统收统支统管，健全责任分担和激励约束机制。加快发展企业年金，完善职业年金制度，发展养老保险第三支柱。深化医疗保障制度改革，健全多层次医疗保障体系，大力推动补充医疗保险发展，建立覆盖全民的大病医疗保险制度，对困难群众参加城乡居民医保个人缴费部分给予分类资助。探索建立长期护理保险制度。在总体上不增加企业负担的前提下，深化社会保险费征收体

制改革，推动社会保险基金应收尽收。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。

有效扩大社会保障覆盖面。实施全民参保计划，完善适应新就业形态的社保政策和运行机制，不断提高参保缴费率。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，推动企业职工基本养老保险参保人数持续增加和参保结构更加优化，城乡居民基本养老保险和基本医疗保险基本实现应保尽保。落实超过法定退休年龄人员继续就业期间和实习生实习期间参加工伤保险办法。持续开展工伤保险扩面专项行动，推进建筑、交通运输、水利工程等领域按项目参保。

完善困难群体兜底保障体系。推进“物质+服务”多元化救助模式落地见效，推进“互助式”救助帮扶，健全低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，动态调整城乡低保对象、特困人员、孤儿和事实无人抚养儿童、重度残疾人和困难残疾人保障标准，探索推进防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。完善慈善救助帮扶社会组织清单，推动设立社区慈善基金，促进政府救助与慈善救助有效衔接。构建困境儿童和农村留守儿童关爱服务体系，提高困难职工、流浪乞讨人员等群体救助水平。完善残疾人两项补贴制度，保障残疾人各项合法权益。

第三十六章 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

促进房地产市场持续健康发展。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，加强规划引领和计划管控，统筹控制增量、合理优化存量，促进土地供应与存量住房、人口变动等相协调，精准施策促进商品住房消费。规范发展租赁市场，完善长租房政策，发展专业化住房租赁市场。优化房地产全过程监管机制和房屋全生命周期安全管理制度。

健全住房保障体系。完善住房供应体系，健全保障性住房全流程管理制度，加快建立住房保障轮候库。提供存量商品房收购用作保障性住房再贷款政策工具支持，充分用好房地产市场各项止跌回稳存量和增量政策，优化实施购房补贴，支持刚性和改善性住房需求，逐步解决新市民、青年等群体的阶段性住房困难。制定“铜陵市高品质人才公寓建设指引”，鼓励国有企业、县（园）区将闲置房产改建为高品质人才公寓。优化职住空间布局，产业发展集聚区适度增加居住及公共服务用地供给，新建居住区适度增加商业办公用地供给，促进职住平衡发展。

系统推进“好房子”建设。全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，建设安全绿色舒适智慧的“好房子”。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，健全物业服务以质定价、质价匹配机制。稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。建立健全房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险制度。实施城镇预制板房屋治理改造行动，加强既有房屋安全治理和群租房整治。严格限制超高层住宅，

强化既有高层建筑安全管理，增强高空消防能力。

第三十七章 深入实施健康铜陵行动

树立大卫生、大健康理念，深化爱国卫生运动和健康促进，健全预警响应机制，全面提升以基层为重点、预防为主、中西医并重的防治康管全链条服务能力，提高人均预期寿命和人民健康水平。

完善公共卫生服务体系。促进社会共治、医防协同、医防融合，固化优化联防联控工作机制。推进医疗机构疾控监督员制度试点，探索赋予公共卫生医师处方权试点。加强职业病、慢性病综合防治。全面加强采供血服务能力建设，营造无偿献血良好社会氛围。健全公共卫生应急物资保障机制，确保关键时刻调得出、用得上。

提升医疗服务能力和质量。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施高水平医院建设专项行动，支持市人民医院打造肿瘤诊疗新高地、市立医院推动省级区域（专科）医疗中心建设、市三院逐步建立精神心理等四个专业治疗中心、市四院提升妇女生殖保健服务能力。开展医院免陪照护服务试点。推动医疗技术、临床人才、科研创新、学科发展和医院管理等关键环节高质量发展。拓展社会办医空间，全面放开医生多点执业，推广远程医疗。加快推动紧密型县域医共体建设提质升级，强化基层医疗卫生服务，推动优

质医疗资源扩容下沉，提高家庭医生服务覆盖率和感受度，落实“一村一名大学生村医提升计划”。完善“双百人才”培养方案，加强“名医工作室”建设，到 2030 年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在 95%以上。促进中医药传承创新发展，推动市中医医院引进长三角国医大师资源，推进中医医联体建设，加强市中医药联盟建设，创建中医药文化夜市铜陵特色品牌，优化扩面“智慧共享中药房”。

提高全民健康素养。提升爱国卫生运动成效，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，系统补齐公共卫生设施短板，不断夯实健康服务基础。广泛开展健康科普活动，推进健康城镇建设，规范引导健康村镇、健康社区、健康单位等健康细胞建设，努力实现到 2030 年居民健康素养水平提高到 40%，强化爱国卫生信息化建设。推动公立医院和疾控体系高质量发展，打造医防融合、医养结合、中西医结合的全周期服务新模式。

深入实施全民健身。持续开展快乐健身行动，增加体育基础设施供给，提升体育场地设施智慧化水平，提高健身步道、健身场馆覆盖面，鼓励多方力量参与体育投资。鼓励支持开展社区运动会，实施四级联赛系列赛事活动。培育时尚户外休闲运动项目，扶持推广传统体育项目。加强社会体育指导员队伍建设，开展科学健身知识宣传和体质测试，建立完善运动处方库，为不同人群提供个性化健身指导。推进“互联网（物联网）+健身”，创建数字化全民健身服务平台。办好铜陵市运动会及全民健身运动会，

积极申报引进国家级、省级赛事。

第三十八章 建设全龄友好的幸福铜陵

坚持人口高质量发展，积极应对人口老龄化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善和人口增减挂钩的相关机制，着力提高人口综合素质。

实施更加积极的人口政策。完善积极生育支持政策体系，推动建设生育友好型社会。倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，提倡适龄婚育、优生优育，实施育儿补贴制度，加强生育服务保障，提高优生优育服务水平，推进新生儿“出生一件事”一网通办，完善出生缺陷防治，促进婴幼儿照护服务提质扩容，完善托育服务人员准入资格和激励机制，有效降低生育、养育、教育成本。完善妇幼卫生服务体系和妇幼保健服务网络，开展生育友好医院、儿童友好医院建设，有效提升生育医疗和儿童医疗保健服务水平。

推动重点群体共享发展。健全保障儿童权利的法规政策体系，完善留守困境儿童关爱服务体系。深入推进新时代“青马工程”，贯通党、团、队一体化育人链条，举办好“青年岗位建功”“铜雁归巢”“铜都青廉说”“青年夜校”“缘在铜都”“青年集体婚礼”等品牌活动，提升城市对青年的吸引力。深入开展“石榴籽一家亲”等民族团结教育活动。关爱妇女身心健康，深入实施“创业创新巾帼行动”等，适龄妇女“两癌”筛查率提高到70%以上。提高妇女儿童健康管理水平，到2030年，孕产妇死亡率、婴儿和5岁以

下儿童死亡率分别降至 0.12‰、4.0‰和 5.0‰以下。

提升老龄友好服务水平。做优做实安宁疗护国家级试点，推进老年心理关爱、痴呆防治、听力健康促进行动及失能老年人健康服务行动。提升发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，推动养老与健康、医疗、家政、金融服务等多行业深度融合，培育健康养老新业态。优化基本养老服务供给，健全市场参与老年助餐服务机制。大力发展社区嵌入式养老服务，推进互助式养老服务，促进医养康养深度融合。完善农村养老服务设施建设，深化农村敬老院公建民营改革，提升农村幸福院服务覆盖率和服务能力，提高农村特困老年人供养服务质量。加强高龄独居老人、空巢老人、失独老人和残疾老人社会关爱，促进老年人社会参与，推进老年友好型城市建设。

第三十九章 扩大优质公共服务供给

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，通过统筹设施布局、优化资源配置，确保服务公平可及，让改革成果更多更公平惠及全体市民。

建立健全基本公共服务体系。坚持尽力而为、量力而行，聚焦幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、弱有众扶、残有关爱，推动基本公共服务资源向村居社区下沉，健全基本公共服务清单动态管理制度，逐步提升基本公共服务保障水平。坚持“资源跟着需求走、服务跟着居民走”，将人口变化与城

乡基本公共服务规划布局、设施建设、资源配置、机构优化一体考虑，加快构建按实际服务人口规模适配基本公共服务资源的有效机制。

创新公共服务提供方式。强化政府在基本公共服务供给保障中的主体地位，推动非基本公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。充分激发市场主体活力，支持专业化、个性化、品质化公共产品和服务发展，鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给。在育幼、养老等供需矛盾突出的服务领域，支持社会力量扩大普惠性服务供给，保障平等享有优惠政策。建立健全公办与非办公公共服务机构合作机制，深化公共服务领域事业单位改革，营造支持公共服务多元化供给的良好市场环境，满足人民群众多样化、多层次的公共服务需求。

推进基本公共服务城乡融合发展。推动区域之间、城乡之间的硬件设施差距不断缩小，按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享，引导优质教育和医疗资源向东部城区、西湖新区、江北片区等布局。强化便民服务功能，全面推进城市一刻钟便民生活圈建设，加快推进农村生活服务便利化。加强城乡公交线路与 A 级景区、特色景点有效衔接，打造全域旅游公路品牌。优化发展农村教育、健康、医疗、养老、文化等公共服务，加快农村中小学标准化建设，推进紧密型县域医共体、基层中医科室和乡镇卫生院、村卫生室建设，落实城乡居

民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，提高乡村文化和体育服务水平，全面缩小城乡社会保障差距。

专栏 19：公共服务补短板强弱项重点任务

教育领域。加快初高中项目建设，推进市属高中外扩和县域高中提升工程，深入推进义务教育集团化办学，完善学前教育管理体制和政策保障体系，推动铜陵职业技术学院争创中国特色高水平高职学校和职教本科学校。

医疗卫生领域。完善公共卫生体制机制，提升重大疫情救治能力，实施预防接种服务提质行动，推动中心血站新站、市级疾控中心能力建设；加强基层医疗设备和床位供给，提升县区医院服务水平，扩大城乡婴幼儿照护服务有效供给。引导规范民营医院发展。

社会保障领域。逐步提高低保标准，稳步提高城乡居民基本医疗保险筹资和补助标准；完善城乡居民养老保险制度，提高最低缴费档次；完善社区（村）关爱和服务残疾人体系建设，推进残疾人福利事业发展。

民政保障领域。强化殡葬行业公益属性，健全基本殡葬服务制度，按照供需适配、节地生态的原则，完善公益性殡葬服务设施，扩大殡葬服务供给；增加养老服务供给，提升养老服务机构质量。

就业和收入分配领域。建立防止返贫长效机制；强化基层公共就业创业服务能力保障，开展职业技能提升行动，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训；落实支持高校毕业生在铜就业创业举措；加强农民工工资清欠工作。

公共文化服务领域。推进城市空间、城市记忆的影像化数据化建设；加大博物馆、图书馆、美术馆、公共体育设施等免费开放力度；加强公共图书馆布局建设。

第十一篇 绿色转型，绘就山水秀美生态铜都 魅力新画卷

深入践行习近平生态文明思想，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快形成人与自然和谐共生的现代化美丽铜陵建设新格局。

第四十章 提升生态系统质量和稳定性

坚持山水林田湖草沙系统治理，筑牢生态安全底线，创建各类“美丽细胞”，提升生态品质，塑造拥江抱湖、依山揽绿的城市空间特色，不断满足广大市民日益增长的优美生态环境需要。

加强生态空间管控。落实主体功能定位，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化“一单元一策略”精准管控，形成组团式、网络化、集约型、生态化的国土空间开发保护新格局。严格实施耕地保护，优化农业生产空间，完善农村居民点体系，开展土地综合整治，让良好生态成为乡村全面振兴的重要支撑。统筹自然资源保护与利用，实施国土绿化扩容提质工程，构建“两带两屏、三区八核”生态空间格局。进一步完善网络化城镇空间结构，保障产业发展空间，合理安排城镇建设用地规模、结构、布局和时序，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

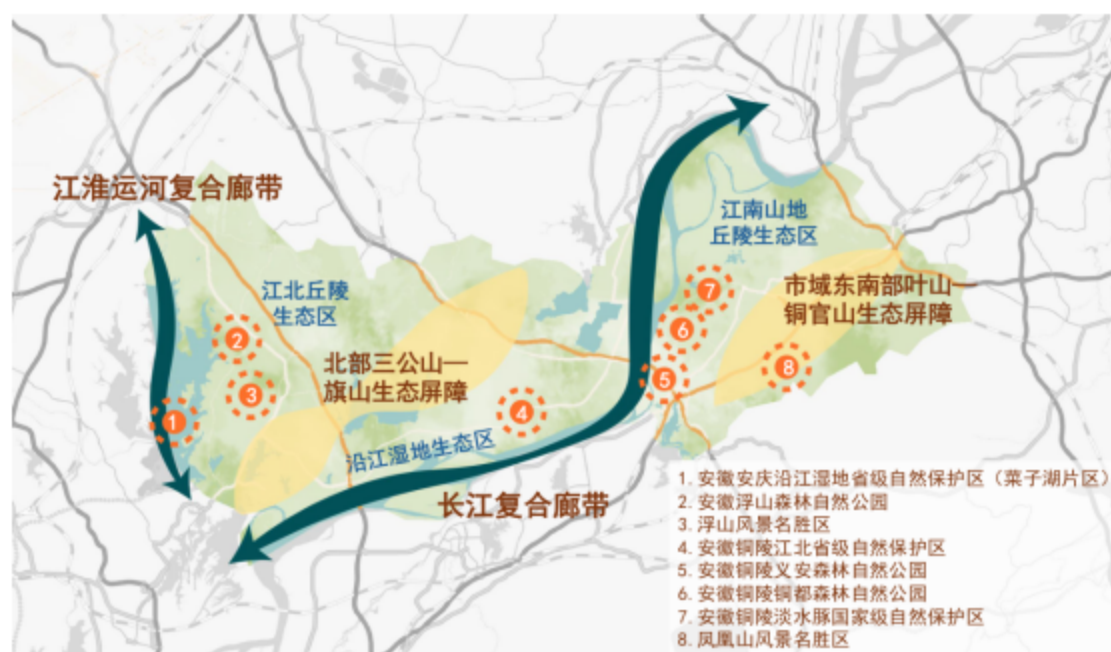
专栏 20：构建市域生态空间结构

两带：为长江复合廊带和江淮运河复合廊带。重点加强水源地、自然岸线、滨岸带保护和水土保持，提高洪水调蓄和生物多样性维护功能。

两屏：为市域东南部叶山—铜官山生态屏障和北部三公山—旗山生态屏障。重点加强水源涵养、水土保持和生物多样性维护。

三区：为江南山地丘陵生态区、沿江湿地生态区、江北丘陵生态区。重点开展生态环境治理，注重生态功能培育。

八核：为市域内 8 个自然保护地，包括安徽铜陵淡水豚国家级自然保护区、安徽安庆沿江湿地省级自然保护区（菜子湖片区）和安徽铜陵江北省级自然保护区 3 个自然保护区，安徽铜陵铜都森林自然公园、安徽铜陵义安森林自然公园和安徽浮山森林自然公园 3 个自然公园，凤凰山风景名胜区和浮山风景名胜区 2 个风景名胜区。重点加强自然生态系统、自然遗迹、自然景观保护。



健全自然保护地管理体系。安徽铜陵淡水豚国家级自然保护区等 3 个自然保护区实行分区管控，开展受损自然生态系统修复，实施生态廊道建设、重要栖息地恢复、辅助濒危物种延续等

措施。安徽铜陵铜都森林自然公园等3个自然公园原则上按一般控制区管控。分类有序处置自然保护地历史遗留问题，依法依规实施退田还林还草还湖还湿。在做好保护的前提下，在自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。

严守生态安全屏障。重点保护凤凰山、叶山、铜官山、三公山、白云岩、大青山等主体山脉的林地系统，维育水源涵养、水土保持功能，提升铜都森林自然公园、义安森林自然公园、浮山森林自然公园和凤凰山风景名胜区等林地生态系统的稳定性和多样性。协同合肥市、芜湖市共建北部三公山—旗山生态屏障，协同芜湖市、池州市共建东南部叶山—铜官山生态屏障，保障山脉屏障的生态连通性。加快推进现代化国有林场建设，健全森林防火网格化管理体系。加强生物多样性保护，推进生物多样性调查监测评估，健全古树名木“一树一策”保护体系。以重要水源地为重点，加强水土流失预防保护，探索建立林地、湿地、水域占补平衡机制。

第四十一章 持续改善生态环境质量

坚持精准科学依法系统治污，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，巩固拓展污染防治攻坚成果，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，推动生态环境问题排查整改常态化长效化，实现生态环境全面改善。

坚决打好蓝天保卫战，提升空气环境质量。实施空气质量持

续改善行动，以细颗粒物控制为主线，强化多污染物协同治理，实施挥发性有机物源头替代和深度治理，不断降低 PM_{2.5} 浓度。加强环境噪声污染治理，着力解决恶臭、餐饮油烟等污染问题。持续降低重点行业污染排放，高质量推进钢铁、水泥、焦化、有色、火电等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，深入开展重点行业企业环保绩效提级行动，推进散煤、燃煤锅炉、工业窑炉污染治理，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，大力发展绿色交通，加快老旧柴油货车淘汰更新，提高清洁运输比例。完善大气污染防治智慧监管体系。

全面打好碧水持久战，改善水环境质量。扎实推进水源地规范化建设，加强农村水源地保护，开展水源地水质监测及安全评估，健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制。实施水环境质量改善行动，深化工业、城镇生活、农业农村、船舶港口等领域水污染防治，全面推进入河排污口排查整治，加强引江济淮航道船舶和港口污染防治、风险防控和监督管理。全面落实顺安河、菜子湖、白荡湖、枫沙湖等河湖生态流量管理措施，推进江河湖库清漂治理，拓展公众亲水优质生态空间，打造一批美丽河湖。

着力打好净土攻坚战，保障土壤环境安全。持续开展土壤污染源头防控行动，实施生态环境分区管控，加强农用地分类管理和重点建设用地准入管理。实施非法倾倒处置固体废物专项整治、磷石膏库综合治理、垃圾填埋场排查治理、重金属环境安全

隐患排查整治等专项行动。实施耕地质量保护与提升行动，强化受污染农用地溯源整治，对耕地周边涉重金属历史遗留矿山，协同开展生态修复与污染治理。强化土壤重点单位环境管理，推动重点行业强制性清洁生产审核和电镀企业入园。加强污染地块风险管控和修复，探索分片分期风险管控修复和“环境修复+开发利用”模式，实施高风险地块重点管控。推动化工园区和企业落实地下水污染防治措施，严控地下水污染防治重点区环境风险。实施固定源、移动源排查整治行动。

健全现代环境治理体系。构建污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。落实环境保护、节能减排约束性指标管理。建立健全重点风险源评估预警和应急处置机制。健全有毒有害化学物质环境风险管理机制，深入推进新污染物治理。全面实行排污许可制度，实现所有固定污染源排污许可证核发，推动工业污染源限期达标排放，积极参与排污权、用水权、碳排放权市场化交易。落实河湖管理保护机制，强化河（湖）长制。加大环保信息公开力度，推动企业环境治理责任制度建设，落实公众监督和举报反馈机制，引导全社会共同参与环境治理。

第四十二章 深入推进长江大保护

坚持生态优先、绿色发展，因时因地制宜，分区分类施策，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，推动长江流域生态环境保护从量变向质变跃升，更好支撑和服务铜陵现

代化发展。

完善长江大保护长效机制。抓好长江流域治污、治岸、治渔，推进上下游、左右岸、干支流和江河湖库协同治理。完善生态环境分区管控机制，加强点源、线源、面源、内源“四源共治”，积极落实长江（铜陵段）水生态考核机制，完善环境基础设施建设运行维护制度。推进污水处理收费模式改革试点，将污水管网运维费用纳入污水处理成本。推进生态保护补偿机制建设，拓宽生态资源增值转化路径。

实施水污染综合治理。开展生活污水管网补短板行动，大力推进污水管网建设改造，开展污水处理差别化精准提标，推广污泥集中焚烧无害化处理。推动西湖污水处理厂、新民污水处理厂、狮子山污水处理厂等建立厂网一体化运维管理机制。深化工业园区水污染整治，推动省级以上工业园区污水实现全收集全处理。开展大宗工业固体废物堆存场所排查整治，推动沿江化工腾退地块污染治理和可持续利用。强化长江干支流入河排污口整治。推进港口船舶污染物接收、转运、处置全过程规范运行，强化危险化学品洗舱管理。聚焦农业面源污染问题突出区域，建立全链条污染监测防控体系，实施化肥农药减量增效项目，提升畜禽粪污资源化利用和养殖尾水循环利用、达标排放水平。到 2030 年，全市畜禽粪污综合利用率稳定在 95%以上、城市污泥无害化处置率达到 90%以上。

高效保护利用水资源和岸线资源。完善饮用水水源地名录。

强化水资源统一管理和调配，利用江北区域白荡湖闸、江南区域钟仓二站闸等水工程开展联合调度，提升流域区域洪水调控、水资源调配能力。严格河湖水域岸线管控，加大长江防护林保护修复力度，依法依规、节约集约利用岸线资源，形成保护优先、合理利用的岸线保护利用规范。

提升水安全保障能力。开展长江干流堤防、主要支流重点堤段等隐患排查整治。加强陈瑶湖、东大圩等蓄滞洪区外围堤防、进退洪设施和安全设施建设。加强水旱灾害防御会商合作和地质灾害监测预警。

第四十三章 加快推动绿色低碳转型发展

坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，健全绿色低碳发展机制，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路。

积极推动应对气候变化。坚持以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，建立碳排放双控目标分解落实和综合评价考核机制，有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”，支持有条件的重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值。实施碳排放预算管理，建立完善碳排放统计核算体系，一体落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。积极参与以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场。整体推进园区等区域节能降碳“诊断+改造”，推动重点领域和行业建立产品碳足迹管理体系、产品碳标识认证制

度，落实重点用能和碳排放单位节能降碳管控要求，支持国能铜陵电厂、铜陵海螺水泥等企业开展碳捕捉、利用与封存技术研究与应用。引导工业园区绿色化改造升级，推广建设零碳园区、零碳工厂。巩固提升生态系统碳汇能力，积极开展林业碳汇资源本底调查。确保 2030 年前实现碳达峰，为努力争取 2060 年前实现碳中和奠定基础。

大力推进重点领域节能降碳。加快火电、有色、钢铁、化工、建材等重点行业节能降碳升级改造，推进非电行业减煤，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。大力发展可再生能源，推动实现煤炭消费达峰。提升交通基础设施绿色化智能化水平，推广低碳交通运输工具。推行绿色建造方式，优先选用绿色建材，提升新建建筑中星级绿色建筑比例，推动超低能耗建筑规模化发展。实施既有建筑设施设备节能改造，鼓励采用能源费用托管等合同能源管理模式，扎实推进县区公共机构合同能源管理，重点推动学校、医院等实施制冷、照明等用能设备节能改造。

全面提高资源利用效率。加强水、土地、矿产等关键资源的节约集约高效利用。强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，重点推进企业和园区用水系统集成优化，实现一水多用和梯级利用，到 2030 年，规模以上工业用水重复利用率稳定在 96%以上，全市用水总量控制在 12.82 亿立方米以内。有效盘活农村存量建设用地，推动村庄闲置地、废弃地整理和复垦。健全

以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制。建设绿色矿山，大力推广高效绿色的开采技术和选矿工艺，提高开采回采率、选矿回收率和综合利用率，加强对共伴生、低品位矿产资源的综合勘查与一体化开发利用。

深化循环经济体系建设。构建“全产业链+城市协同”的循环经济发展新模式，完善以废弃物精细回收循环、再生资源加工利用、高品质再生材料推广应用为重点的全社会资源循环利用体系。深入推进园区循环化改造，强化产业链耦合再生，有序推进废旧装备再制造，推动企业间副产物、余能、废渣的梯度利用，积极构建“资源－产品－再生资源”的全生命周期闭环体系。促进多功能大循环农业建设，推广种养结合、生态养殖、农业废弃物资源化利用等绿色模式。以绿色物流、绿色商贸、生态旅游产业为重点，提高服务业绿色发展水平。推进城市固废的规模化循环利用。加快构建静脉产业体系，促进资源再生利用产业规范化发展。

推进固体废弃物高效处置。持续推进“无废细胞”建设，深化“无废城市”建设成效。实施固体废物综合治理行动，全面提升源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理水平。深化大宗固废资源化利用，拓展铜尾矿、冶炼废渣、磷石膏、钛石膏等主要固体废弃物高效利用途径与应用场景。健全秸秆、畜禽粪污资源化利用体系，推广畜禽粪污分散收集、集中储存利用模式。完善“投收运处”全链条管理，增强生活垃圾处置能力，完善城乡

垃圾分类与再生资源回收“两网融合”。优化建筑垃圾处理模式，提高建筑垃圾综合利用率。加强危险废物收集处理。到 2030 年，全市大宗工业固体废物利用水平进一步提升，农业废弃物处理利用水平以及生活垃圾、建筑垃圾减量化资源化水平全面提升，危险废物环境与安全风险得到有效防控。

大力发展绿色经济。引导有色、钢铁、水泥等行业企业开展绿色设计、推行绿色制造、采用绿色包装、回收利用资源，加强绿色产品认证与标识体系建设，深入实施能效、水效标识和能效“领跑者”制度。积极扩大绿色消费，鼓励用户扩大绿色能源消费，开展新能源汽车和绿色节能家电、绿色建材下乡活动，提高公务用车新能源化比重，拓展政府绿色产品采购范围和规模，适时将碳足迹要求纳入政府采购，鼓励有条件的企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同转型。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”“以竹代塑”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，推动城市公交和物流配送车辆电动化，扎实推进“绿色食堂”建设，深入开展绿色生活创建行动。

第十二篇 安全至上，构筑平安法治铜陵建设新高度

加强民主法治建设，坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安铜陵。

第四十四章 营造公平公正的民主法治环境

坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，不断提升法治铜陵、法治政府、法治社会一体建设水平，切实保障社会公平正义和人民权利。

推进民主政治建设。健全人大对“一府一委两院”监督制度，强化人大代表与人民群众的联系。发挥人民政协作为专门协商机构作用，深化“同您协商”品牌建设，搭建高质量建言资政、深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的协商平台。完善人民政协民主监督机制。健全协商招商“两商并进”助力高质量发展机制。推进基层民主制度化、规范化、程序化，提高基层群众自治能力和水平。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，不断提高联系群众、服务群众、凝聚群众的实效，更好汇聚社会共识和力量。

完善大统战工作格局。更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用，支持各民主党派和无党派人士更好履职尽责，落实好统战工作责任制。健全党外代表人士队伍建设制度，将党外

干部队伍纳入全市干部队伍建设总体规划。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制,开展好“双树双建”“寻美·铜陵”等主题活动。铸牢中华民族共同体意识,配合做好援疆援藏任务,协助做好在铜西藏班学生、新疆班学生教育服务。依法加强对宗教事务的管理,维护宗教领域和谐稳定。全面构建亲清政商关系,健全促进“两个健康”工作机制。深化工商联改革,创新开展“铜商会客厅”活动。完善港澳台和侨务工作机制。

推进科学民主立法。坚持科学立法、民主立法、依法立法,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,拓宽公众参与立法的有效渠道。统筹立改废释,推进城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域立法,注重“大块头”与“小切口”相结合,在“小快灵”立法中创出铜陵特色,健全立法征求意见机制,落实备案审查制度。健全长三角等区域协同立法机制。

加快建设法治政府。优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持科学决策、民主决策、依法决策,全面落实重大决策程序制度,推进合法性审查市县乡三级全覆盖。加强政府立法审查。完善“府院联动”“府检联动”工作机制。深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,完善行政执法程序,健全行政裁量基准。强化行政执法监督机制和能力建设,严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体

制机制。

全面推进公正司法。深化司法体制综合配套改革。强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，强化跨部门执法司法协同联动和监督。完善公益诉讼制度。完善司法救助与社会救助衔接机制。构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，积极实施“警跃计划”，健全辅警全职业周期管理机制。

全面建设法治社会。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。深化“法治超市”“铜草花普法联盟”建设，推动法律服务向园区、乡镇延伸。加强社区矫正工作。深入实施“九五”普法规划，深入宣传宪法法律和党内法规，精准开展“江淮普法行”“法护铜都”“铜娃学法”等普法活动。加强法治宣传教育队伍建设，实施“法治带头人”“法律明白人”双培养工程。

第四十五章 健全国家安全体系

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，以新安全格局护航新发展格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。

筑牢国家安全屏障。完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控体系，厚积安全之势、筑牢思想之堤、提升治理之效，努力营造稳定的政治环境、和谐的网络环境、优质的社会环境。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。坚持把捍卫政

治安全摆在首位，坚定维护意识形态安全，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。做好保密和机要密码工作。落实国家安全责任制，促进全市域全链条全要素协同联动，坚决维护经济、社会、科技等传统领域和生物安全、网络安全、数据安全、人工智能安全等新兴领域安全，实现铜、化工等重要产业、基础设施、战略性矿产资源等关键领域安全可控。优化国家安全人民防线工作协调机制，强化反间防谍斗争，提高防控涉外安全风险和维护海外利益安全能力。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

服务国防和军队现代化建设。深化跨军地改革，完善涉军决策议事协调体制机制，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加强军民科技协同创新，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，分类提升重要目标防护能力，巩固提高一体化国家战略体系和能力。强化党管武装制度落实，健全民兵工作政策制度。完善国防动员体系，加强和改进新时代全民国防教育工作，优化后备力量建设，完善军粮供应体系和副食品供应渠道，提升应急应战支援能力。加强新时代双拥工作，争创全国双拥模范城，健全退役军人服务保障体系，巩固军政军民团结良好局面。

第四十六章 加强重点领域国家安全能力建设

聚焦重点品种加强战略物资保障，聚焦系统重要性领域防范

化解重大风险，聚焦新产业新业态新应用场景提升薄弱环节风险防控能力，锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。

提升粮食能源资源安全保障能力。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责。严守耕地红线和永久基本农田控制线，完善化肥、农药、种子等农资稳价应对机制，提升气象为农服务水平，确保粮食和重要农产品稳产保供。提升粮食产购储加销协同保障能力，完善调控和应急保障体系，谋划推进枞阳县粮食安全保障综合物流园等现代粮食仓储物流设施建设，探索创建长三角区域重要粮食安全保障基地。健全能源安全风险监测预警体系，完善能源保供预案和迎峰度夏（冬）方案，提升重要时段和极端情况下应对处置能力。健全能源产供储销体系，推进煤炭、天然气应急储备和调节能力建设，支持国能等用煤企业加强储备能力建设，强化电力运行和安全保障。

维护重大基础设施安全。强化输变电设施、关键油气管网、铁路公路桥梁、航道港口等交通设施安全防护，完善应急抢修体系。健全城乡供水安全监测预警机制，推进厂网一体化供水设施更新改造，优化水资源配置。筑牢通信网络屏障，强化骨干通信网、核心数据中心安全保障，提升风险预警处理能力。加强重大基础设施与重大工程气候风险管理，提升适应气候变化能力。

筑牢经济金融安全屏障。实施科技创新攻坚计划、产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程，多维度提升产业链供应链韧

性和安全水平。强化房地产资金监管，维护房地产市场平稳健康发展。分类推动地方融资平台转型发展和规范监管，严密防范化解隐性债务风险，有序化解存量隐性债务，建立全口径地方债务监测监管体系，兜牢兜实基层“三保”底线。健全金融风险应对处置机制，加大非法金融活动、逃废债等打击力度，深化打击证券期货犯罪基地建设，守住不发生区域性系统性风险底线。

第四十七章 提升本质安全水平

坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

全面加强安全生产。深入推进安全生产治本攻坚行动，建立健全全领域覆盖、全链条管控、全过程监管的安全生产工作机制。深入落实安全生产责任制和“三管三必须”，健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的闭环体系，构建覆盖全行业领域的风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，对风险隐患做到预防在先、发现在早、处置在小。强化科技兴安，加大安全生产工艺技术装备的研发与应用，加快推进监测预警、监管执法的数字化转型与智能化升级。针对矿山、交通、城镇燃气、危险化学品、建筑施工、旅游景区等重点行业领域，深入实施非煤矿山“三个一批”、化工园区“十有两禁”安全整治提升以及道路交通运输规划与建设、公路桥梁“消险除危”、基层消防综合整治等重点工程，淘汰更新落后安全技术设备和产能。加强从业人员安全技能培训

和全民安全意识教育。

完善应急管理体系。坚持预防为主、防抗救结合，完善事前防范、事中响应、事后恢复并重的应急管理体系。健全市、县区“1311”应急指挥体系，提高基层应消一体综合救援和全社会防灾避险能力，健全长江水上救援力量建设机制，完善应急物资储备体系和快速调拨投送机制。推进国防动员体系与应急管理体系高效衔接，强化“平时服务、急时应急、战时应战”的协调联动机制。完善自然灾害防治体系和防灾减灾救灾工作机制，加强极端天气下物资、医疗、环卫等应急保障，持续提升气象、水文、地震、地质灾害、森林火灾监测精密、预报精准、服务精细能力，实施地震灾害综合防治、本质安全气象能力提升工程，健全人防、物防、技防、心防全方位风险防控体系。推进畅通基层应急管理“最后一公里”赋能行动，优化一线消防力量分布，构建全灾种消防救援力量体系。

强化食品药品安全全链条监管。完善食用农产品协同监管，严格食品生产经营许可审查，加快建立食品贮存监管机制和食品运输协同监管机制，健全食品寄递安全和配送安全管理，加强网络食品销售新业态监管，优化餐饮服务综合监管机制，完善进口食品风险联防联控机制。健全药品全生命周期监管制度、药品安全风险会商机制，完善药品安全责任体系，加强临床试验、委托生产、网络销售等重点环节和生物制品、中药饮片、集采中选药品等重点产品监管。

加强社会治安整体防控。坚持依法严打方针，建强用好公安大数据实战中心，持续开展“清朗”系列专项行动，严厉打击电信网络诈骗、跨境网络赌博等新型违法犯罪，推进扫黑除恶常态化，持续开展打击整治盗抢骗、黄赌毒、食药环知、涉枪涉爆等专项行动。以圈层查控、单元防控、要素管控为重点，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合、空地结合的立体化、法治化、专业化、智能化社会治安整体防控体系。深化公共安全视频图像信息系统建设应用，着力提升农村地区覆盖面，推进智慧安防小区、智能感知体系建设，提升社会治安管理综合治理现代化水平。健全维稳工作机制，全面落实重大决策社会稳定风险评估。完善落实涉稳突出问题分类归口处理机制，健全相关人群服务管理制度，一体化推进防治学生欺凌、未成年人违法犯罪预防治理工作。

第四十八章 完善社会治理体系

加强党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系建设，在“铜心解纷”“铜‘您’共治”的基础上，不断赋予新内涵、增加“铜”元素，打造具有铜陵辨识度的“铜铸久安”社会治理品牌。

健全多元主体治理参与机制。发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善集约高效的政府负责体制和治理机制，依法引导和规范社会事务和社会生活。发挥人民群众主体作用，鼓

励通过各种方式参与社会治理。创新社会组织孵化培育机制，重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用，深化行业协会商会改革发展。依法保障群众知情权、参与权、表达权和监督权，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

夯实社会治理基层基础。推广“新时代六尺巷工作法”“先让礼让”工作法，健全社会工作体制机制，建立党建引领基层治理协调机制，完善自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善“街乡吹哨、部门报到”等做法。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提高党的组织覆盖和工作覆盖。推动社会治理和服务重心向基层下移，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。实施好市县乡村四级党组织书记领办基层治理项目，每年示范带动破解一批基层治理难题。加强社会工作人才队伍建设，提高专业化服务水平。推进网上网下协同治理。发挥基层群众性自治组织作用，健全完善村规民约、居民公约，保障居民民主权利。注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的作用。

推动社会治理模式创新。完善“网格+多元共治”体系，健全矛盾纠纷“一站式”化解机制，推进信访工作法治化，推动综治中心规范化建设运行提档升级，实现资源整合、力量融合，稳步提

高社会治理社会化、法治化、智能化和专业化水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化 12345 政务服务便民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。深化拓展“窗帘之约”经验做法，完善志愿者登记注册、服务记录、褒奖激励等制度，扩大以“益路铜行”为代表的铜陵市志愿服务品牌矩阵影响力。

第十三篇 凝心聚力，为实现“十五五”规划而 努力奋斗

实现“十五五”发展宏伟蓝图，必须坚持和加强党的全面领导，健全规划实施全周期推进机制，强化规划实施的政策协调和工作协同，加强规划监督评估，最大程度激发各类主体活力和创造力，形成推动现代化幸福铜陵建设的强大合力。

第四十九章 坚持和加强党的全面领导

将党的全面领导作为首要保障，提升党领导规划实施的能力，充分发挥党的基层组织引导作用，确保规划沿着正确的方向落地实施。

强化党对规划实施全过程的领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装各级党组织和广大党员干部，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管、相关部门各负其责的规划实施领导机制和工作机制。加强干部队伍建设，强化党校（行政学院）教育培训作用，树立和践行正确政绩观，不断提高干部在新时代抓改革、促发展、保稳定的水平和现代化建设本领，以正确的用人导向，激发干事创业的热情。深入开展整治形式主义为基层减负工作。健全完善监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任，推进政治监督具体化、精准化、常态化。推进作风建设常态化长效化，锲而不舍落实中央

八项规定精神，狠刹各种不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持反腐败永远在路上的清醒坚定。

切实加强基层党组织建设。优化基层党组织整体功能，正确处理政治功能和服务功能之间的关系，不断提升基层党组织的引领带动能力，充分发挥其在规划实施中的战斗堡垒作用。持续推进主题教育常态化制度化，激励广大党员干部开拓进取、攻坚克难，充分发挥党员干部先锋模范作用，团结带领广大人民群众全面建设社会主义现代化幸福铜陵。

第五十章 强化规划实施保障

切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性，合理配置公共资源，引导调控社会资源，为规划顺利实施提供强有力的支撑和保障。

加强规划战略导向作用。强化部门统筹协调，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，协调推动重大政策、重大改革、重大任务、重大工程项目落实落地。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，加快重大项目库建设，形成实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批的项目滚动实施机制。注重短期政策与长期政策的衔接配合，协调推动财税、金融、产业、价格、就业、科技、教育、人才、环保、民生等各类政策同向发力，增强宏观政策取向一致性。通过保障土地供给、加大资金支持、强化人才支

撑，为规划实施提供资源要素保障。

强化规划落实责任。落实国家发展规划法及其条例。实施规划落实责任制，加强专项规划、县区规划、年度计划对发展规划的贯彻落实，确保认识到位、组织到位、措施到位、落实到位。强化国土空间规划基础作用，依据发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态优化国土空间规划，为本规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。完善规划实施监督评估机制，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系，强化规划实施工作督导，加强对重大问题的监督预警。拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门对发展规划实施的监督作用，落实政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度。

健全公众参与机制。加强规划宣传解读，及时公布规划实施进展情况，积极回应社会关切，激发全社会参与建设社会主义现代化幸福铜陵的积极性、主动性和创造性，广泛凝聚社会各界智慧和力量，将“十五五”规划蓝图转为发展实效。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，真抓实干、创先争优，努力往前赶，奋力谱写中国式现代化铜陵篇章，为与全国、全省同步基本实现社会主义现代化而共同奋斗！