



铜陵市人民政府办公室关于印发《铜陵市 “乐创铜都”计划实施方案 (2025—2027年)》的通知

铜政办〔2025〕5号

县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

经市政府同意，现将《铜陵市“乐创铜都”计划实施方案
(2025—2027年)》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

铜陵市人民政府办公室

2025年9月28日

(此件公开发布)



铜陵市“乐创铜都”计划实施方案 (2025—2027 年)

青年人才是城市创新发展的活力源泉、永续发展的希望所在。为全力打造创业友好型城市，以高质量创业带动青年人才就业，加快吸引集聚青年人才，巩固人口净流入、净增长态势，扩大城市人才容量，市政府决定实施“乐创铜都”计划。本计划以“有启动资金、有孵化载体、有扶持政策、有配套服务、有安居保障”的“五有”体系为核心抓手，全方位优化提升人才创业生态，到 2027 年底，实现 5 个“1”关键目标，即设立 1 支人才科创基金，升级 10 个以上高品质创业孵化载体，开发 100 个青年人才高质量创业项目，支持 1000 名青年人才创业，带动 10000 名青年人才就业。

一、实施创业市场环境“暖心行动”

(一) 提供全生命周期创业服务。青年人才在高铁站等城市门户扫码即可领取《铜陵青年政策一本通》，实现政策信息“一键获取”。依托移动端“高效办成一件事”平台的“个人创业一件事”集成版块，全流程闭环办理各类创业事项，让创业手续“少跑腿、快办结”。符合条件的青年人才可申请 7 天免费入住青年



人才驿站；入住人才公寓给予两年租金补贴；在铜购房可享受最高 30 万元人才房票补贴。（牵头单位：市人力资源社会保障局，配合单位：市数据资源局，各县区人民政府、铜陵经开区管委会）

二、实施创业重点领域“强链行动”

（二）聚焦产业链领域创业。紧扣全市六大重点产业链“双招双引”战略，编制“乐创铜都”青年人才创业项目库，重点布局铜艺手工、文旅民宿、休闲农业等适配青年创业的特色产业。动态发布优质创业项目清单，吸引市内外青年人才落地扎根，2025—2027 年累计开发 100 个青年人才高质量创业项目。（牵头单位：市人力资源社会保障局，配合单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化和旅游局，各县区人民政府、铜陵经开区管委会）

（三）支持高科技领域创业。围绕先进结构材料、高端装备、新能源等省市重点支持的战略性新兴产业，筛选关键核心技术攻关项目，组织实施市科技重大专项“揭榜挂帅”行动。充分激活铜陵科创产业园、铜都智汇产业园两大核心孵化载体效能，推动省级以上科技创业孵化载体每年新增创业企业 100 家以上。完善“人才飞地”布局，用足用活铜领未来科创中心（北京科创飞地），吸引更多优质创业项目来铜孵化转化。（牵头单位：市科技局，配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局，各县区人民政府、铜陵经开区管委会）



三、实施创业金融资本“助力行动”

(四)设立人才科创基金。设立规模1亿元的人才科创基金,聚焦六大重点产业链,重点投向高层次人才团队项目、科创人才初创项目和创新创业大赛获奖项目。通过构建“以赛引才、以投促招”的“双招双引”新模式,助力优质科创项目落地,为青年人才创新创业注入资本动能。(牵头单位:市国资委,配合单位:市科技局、市财政局,各县区人民政府、铜陵经开区管委会)

(五)创新特色普惠金融产品。加大创业担保贷款政策宣传力度,引导信贷资源向青年创业群体倾斜。拓展稳岗扩岗专项贷款覆盖面,放大创业担保贷款基金池撬动效应,探索开发创业责任类保险产品。推动创业担保贷款、青年创业专项政策与银行特色惠企金融产品深度融合,构建“政策+信贷+保险”的多元支持体系。(牵头单位:市财政局,配合单位:市人力资源社会保障局)

四、实施创业青年人才“启航行动”

(六)培育青年科技创新主体。大力推进科技型企业倍增行动,引导青年创办科技型中小企业,实现每年全市科技型中小企业评价入库1200家以上。通过举办高层次人才创新创业大赛,每年引进高层次科技人才团队10支以上,持续壮大青年科技型中小企业群体。优化政策供给与服务质效,推动创新要素向青年科技型中小企业倾斜集聚,2025—2027年累计支持1000名青年



铜陵市人民政府办公室行政规范性文件

人才创业、带动 10000 名青年人才就业。（牵头单位：市科技局，配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市财政局，各县区人民政府、铜陵经开区管委会）

（七）创建入乡青年创业空间。实施“铜雁归巢”行动，打造入乡青年人才创业港湾，编制推介一批优质乡创储备项目。常态化开展“梧桐会”等资源对接活动，面向全国公开招募乡创项目主理人，鼓励青年人才创办家庭农场、农村电商、乡宿乡游等乡村新业态。2025—2027 年累计创建 10 所左右“有地域特色、有优质服务、有集聚效应”的乡创空间。（牵头单位：各县区人民政府，配合单位：市人力资源社会保障局、市农业农村局、市文化和旅游局）

（八）做大做强高校创业学院。推动各高校将创新创业教育融入人才培养全过程，遴选优秀创业导师，2025—2027 年开展创业能力培训不少于 1 万人次。常态化举办创业沙龙、创业大讲堂、大学生创业大赛等活动，开展实战化创业实践。依托省级创业研究院深化创业研究，升级建设 3 个左右具有示范带动效应的省级及以上大学生创新创业示范实践基地。鼓励铜陵学院、铜陵职业技术学院设立大学生创业天使基金。（牵头单位：市人力资源社会保障局，配合单位：市教体局）

五、实施创业平台载体“筑巢行动”

（九）培育青年创业孵化基地。各县区、铜陵经开区利用闲



置楼宇等设施，高标准打造青年人才创业孵化基地，免费提供共享创业工位、配套设施及人力资源、财税法务、投资融资等一站式服务。建立基地与高校、科研院所的紧密对接机制，促进产学研融合。强化人才联合培养，组织大学生进入基地企业参与实习见习。每年新增省级、市级青年人才创业孵化基地各5个，对成功创建省级青年创业园的按规定给予补助。（牵头单位：各县区人民政府、铜陵经开区管委会，配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局）

（十）打造特色青年创业街区。依托犁桥古镇、北斗星城、大通古镇等特色场地，打造“产业特色显著、青年人才集聚、消费场景丰富”的青年创业街区。设置创业赋能驿站，定期开展创业指导、直播带岗、线下招聘等活动。结合重要节假日举办创业者主题活动。2025—2027年分批打造3个左右彰显城市特质与创新精神的特色创业街区。（牵头单位：各县区人民政府，配合单位：市人力资源社会保障局、市商务局、市文化和旅游局）

（十一）搭建青年创新创业集市。围绕铜工艺传承、文创设计、手工艺、夜市餐饮等维度，搭建青年创新创业集市。通过自主申报、评选筛选，为入选创业者提供公益摊位及配套设施，实行动态管理。常态化举办铜工艺创意设计评选、铜艺大师体验营等活动，形成“月月有活动、季季有赛事”的活跃氛围，2025—2027年打造具有铜陵特色、人气集聚、知名度较高的创新创业品牌集



市。（牵头单位：各县区人民政府、铜陵经开区管委会，配合单位：市人力资源社会保障局、市商务局、市文化和旅游局）

六、实施创业品牌文化“涵养行动”

（十二）塑造城市创新创业文化。通过各类媒体开展形式多样、内容丰富的宣传活动，集中展示铜陵创业政策、生态、活动及典型案例。选树科创、文创、乡创、云创、军创等领域的创业典型，打造“铜匠”创业品牌。依托创业者联盟搭建青年交流桥梁，建立创业城市城际交流机制，多维讲好铜陵创业者故事，增强“乐创铜都”的影响力与感召力。（牵头单位：市人力资源社会保障局，配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市退役军人事务局）

各县区、铜陵经开区、各有关部门要高度重视青年人才创业工作，将本方案落实情况纳入年度重点工作。市人力资源社会保障局要发挥统筹协调作用，健全跨部门协同推进机制，确保计划有效实施。各级各部门要广泛宣传落实中的好举措、好经验、好做法，在全社会营造浓厚创业氛围。

附件：1. 铜陵市“乐创铜都”计划目标任务安排表（2025—2027年）

2. 铜陵市“乐创铜都”计划2025年重点任务清单



附件 1

铜陵市“乐创铜都”计划目标任务安排表（2025—2027 年）

任务 内容 年度 目标 单位	编制 发布 创业 项目 (个)	升级大学生创业 孵化基地 (个)			创建青年 入乡创业空间 (所)			培育省级、 市级青年创业 孵化基地(个)			打造青年 特色创业街区 (个)			搭建青 年创意 创业集 市(个)	支持青年 人才创业 (名)			带动青年 人才就业 (名)		
	2025- 2027	2025	2026	2027	2025	2026	2027	2025	2026	2027	2025	2026	2027	2025- 2027	2025	2026	2027	2025	2026	2027
枞阳县	/	/			/	1	1	1	1	1	/	/	/	1	50	50	50	500	500	500
铜官区	/	/			1	1	1	6	6	6	/	1	/		150	150	250	1500	1500	2500
义安区	/	/			1	1	1	1	1	1	1	/	/		50	50	50	500	500	500
郊 区	/	/			/	1	1	1	1	1	/	/	1		50	50	50	500	500	500
铜陵经开区	/	/			/	/	/	1	1	1	/	/	/		/			/		
市人力资源社会保障局	/	1	1	1	/															
相关单位	100	注：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化和旅游局各编制发布创业项目 20 个																		



附件 2

铜陵市“乐创铜都”计划 2025 年重点任务清单

序号	重点任务	牵头单位	配合单位	完成时限
1	开发编制青年人才创业项目	市人力资源社会保障局	市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化和旅游局	12 月底
2	开展高校大学生创业能力培训 3000 人次	市人力资源社会保障局	市教体局	12 月底
3	升级建设大学生创业孵化基地	市人力资源社会保障局	市教体局	12 月底
4	创建青年人才入乡创业空间（铜官区农林村车站里里小院、义安区西联镇行路人小院）	铜官区人民政府、义安区人民政府	市人力资源社会保障局、市农业农村局、市文化和旅游局	12 月底
5	建设青年人才特色创业街区（犁桥古镇）	义安区人民政府	市人力资源社会保障局、市商务局、市文化和旅游局	12 月底
6	搭建青年人才创新创业集市（北斗星城、铜官山 1978 文创园或其他地点）	各县区人民政府	市人力资源社会保障局、市商务局、市文化和旅游局	12 月底
7	建设青年人才创业孵化基地（盘活十中西湖校区闲置校舍）	铜官区人民政府	市工业和信息化局、市科技局、市人力资源社会保障局	12 月底



铜陵市人民政府办公室行政规范性文件

8	设立人才科创基金	市国资委	市科技局、市财政局、各县区人民政府、铜陵经开区管委会	12 月底
9	打造高效办成一件事“个人创业一件事”	市人力资源社会保障局	市数据资源局	8 月底
10	建立创业城市城际交流机制	市人力资源社会保障局	各有关单位	10 月底